



**ЛУБЕНСЬКА МІСЬКА РАДА  
ЛУБЕНСЬКОГО РАЙОНУ  
ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ  
(п'ятдесят п'ята сесія восьмого скликання)**

**Р І Ш Е Н Н Я**

26 червня 2025 року

**Про затвердження Програми  
забезпечення житлом внутрішньо  
переміщених осіб у Лубенській  
територіальній громаді на 2024-2027 роки  
у новій редакції**

З метою забезпечення реалізації житлових прав громадян, які перебувають на соціальному квартирному обліку громадян, відповідно до статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»,

**міська рада вирішила:**

1. Затвердити Програму забезпечення житлом внутрішньо переміщених осіб у Лубенській територіальній громаді на 2024-2027 роки у новій редакції (додається).
2. Організацію виконання рішення покласти на управління соціального захисту населення виконавчого комітету Лубенської міської ради Лубенського району Полтавської області (начальник Щербак В.О.).
3. Контроль за виконанням рішення покласти на керуючого справами виконавчого комітету Лубенської міської ради Білокінь Ю.М., постійну депутатську комісію з соціальної та гуманітарної політики, освіти та науки, постійну депутатську комісію з питань бюджету та фінансів.

Лубенський міський голова

Олександр ГРИЦАЄНКО

Додаток  
до рішення Лубенської міської ради  
від 26 червня 2025 року

ПРОГРАМА  
забезпечення житлом внутрішньо переміщених осіб у Лубенській  
територіальній громаді на 2024-2027 роки у новій редакції

Лубни  
2025

## ПАСПОРТ

Програми забезпечення житлом внутрішньо переміщених осіб у Лубенській територіальній громаді на 2024-2027 роки у новій редакції

|   |                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|---|--------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1 | Ініціатор розроблення Програми                               | Управління соціального захисту населення виконавчого комітету Лубенської міської ради Лубенського району Полтавської області                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| 2 | Розпорядчий документ, на виконання якого розроблена Програма | Конституція України, Закони України «Про місцеві державні адміністрації», «Про правовий режим воєнного стану», «Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб», постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2022 року № 252 «Деякі питання формування та виконання місцевих бюджетів у період воєнного стану» (зі змінами), від 31 березня 2004 року № 422 «Про затвердження Порядку формування фондів житла для тимчасового проживання та Порядку надання і користування житловими приміщеннями з фондів житла для тимчасового проживання» (зі змінами), від 29 квітня 2022 року № 495 «Деякі заходи з формування фондів житла, призначеного для тимчасового проживання внутрішньо переміщених осіб» (зі змінами), від 25 жовтня 2024 року № 1225 «Про реалізацію експериментального проекту щодо надання субсидії на оплату вартості або частини вартості найму (оренди) житлового приміщення та компенсації частини податку на доходи фізичних осіб або єдиного податку та військового збору» (зі змінами), від 18 квітня 2018 року № 280 «Питання забезпечення житлом внутрішньо переміщених осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України» (із змінами), від 11 березня 2022 року № 261 «Про затвердження Порядку та умов надання компенсації за спожиті комунальні послуги під час розміщення внутрішньо переміщених осіб у будівлях |

|   |                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|---|--------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|   |                                      | (приміщеннях) об'єктів державної, комунальної та приватної власності у період воєнного стану» (зі змінами), від 19 березня 2022 року № 333 «Про затвердження Порядку компенсації витрат за тимчасове розміщення (перебування) внутрішньо переміщених осіб» (зі змінами) |
| 3 | Розробник та співрозробники Програми | управління соціального захисту населення виконавчого комітету Лубенської міської ради Лубенського району Полтавської області                                                                                                                                            |
| 4 | Відповідальні виконавці Програми     | Управління з питань комунального майна та земельних відносин виконавчого комітету Лубенської міської ради, управління соціального захисту населення виконавчого комітету Лубенської міської ради, юридичний відділ виконавчого комітету Лубенської міської ради         |
| 5 | Термін реалізації Програми           | 2025-2027 роки                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 6 | Етапи виконання Програми             | 2025-2027 роки                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 7 | Джерело фінансування                 | Бюджет Лубенської міської територіальної громади                                                                                                                                                                                                                        |
| 8 | Загальний обсяг фінансових ресурсів  | Розмір коштів визначається в кошторисі витрат на виконання Програми на відповідний рік                                                                                                                                                                                  |

## **I. Загальна положення**

Програма забезпечення житлом внутрішньо переміщених осіб у Лубенській територіальній громаді на 2024 – 2027 роки у новій редакції (далі – Програма) спрямована на:

вирішення проблемних питань щодо забезпечення житлом внутрішньо переміщених осіб, які проживають у Лубенській територіальній громаді;

покращення житлових умов тимчасового проживання внутрішньо переміщених осіб;

реалізацію державної політики щодо житлових прав внутрішньо переміщених осіб.

## **II. Визначення проблеми, на розв’язання якої спрямована Програма**

У зв’язку із повномасштабним військовим вторгненням російської федерації на територію України 24 лютого 2022 року значна частина українців були вимушені покинути свої домівки та переміститись в інші населені пункти країни, а деякі громадяни остаточно втратили житло через його пошкодження або руйнацію внаслідок бойових дій.

Багато жителів Лубенської територіальної громади, що мають статус внутрішньо переміщеної особи, через фінансові труднощі не можуть скористатися конституційним правом на поліпшення своїх житлових умов шляхом використання механізмів чинних житлових програм та придбання житла на загальних підставах тощо.

Крім того, внаслідок продовження воєнних дій збільшується кількість громадян, які потребують соціального захисту.

За даними Єдиної інформаційної бази даних про внутрішньо переміщених осіб у Лубенській територіальній громаді, станом на 01 червня 2025 року, взято на облік 7507 внутрішньо переміщених осіб.

Невелика кількість внутрішньо переміщених осіб забезпечена житлом, більшість вимушених переселенців живе в орендованих квартирах або приміщеннях, пристосованих для тимчасового перебування. Перспектив набути власне житло в багатьох родин немає.

Головною передумовою розроблення Програми є необхідність в реалізації прав на житло внутрішньо переміщеними особами, встановлених Законом України «Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб», статтею 47 Конституції України та іншими законодавчими актами.

Виконання Програми сприятиме реалізації права внутрішньо переміщених осіб на житло.

### **III. Мета Програми**

Метою Програми є вирішення питання забезпечення житлом внутрішньо переміщених осіб шляхом формування фондів житла для тимчасового проживання та соціального призначення, будівництва житлових приміщень (будинків) для проживання внутрішньо переміщених осіб, придбання житлових приміщень на вторинному ринку, надання житлових приміщень у тимчасове користування.

Програма спрямована на:

- створення умов і можливостей для забезпечення житлом внутрішньо переміщених осіб;
- створення належних умов для проживання внутрішньо переміщених осіб;
- надання методичної допомоги, проведення інформаційно-роз'яснювальної роботи щодо прав та можливостей внутрішньо переміщених осіб.

### **IV. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування, строки та етапи виконання Програми**

Особливої уваги потребують внутрішньо переміщені особи, які вимушено залишили свої житлові приміщення у зв'язку з обставинами, що загрожували життю та здоров'ю (активні бойові дії, пошкодження або знищення житла), і таке житло було єдиним місцем проживання.

Доходи більшості сімей внутрішньо переміщених осіб не дозволяють їм покращити свої житлові умови шляхом придбання квартир за ринковими цінами або взяти участь у будівництві доступного житла чи навіть орендувати необхідну квартиру за ринковою вартістю. Найбільш оптимальним варіантом поліпшення житлових умов для них є отримання житлових приміщень з фонду житла для тимчасового проживання.

Постановою Кабінету Міністрів України від 29 квітня 2022 року № 495 «Деякі заходи з формування фондів житла, призначеного для тимчасового проживання внутрішньо переміщених осіб» (зі змінами), затверджено Порядок формування фондів житла, призначеного для тимчасового проживання, обліку та надання такого житла для тимчасового проживання внутрішньо переміщених осіб і Порядок викупу, будівництва житла з метою передачі для тимчасового проживання внутрішньо переміщених осіб.

Відповідно до вимог чинного законодавства, органи місцевого самоврядування формують житловий фонд, призначений для тимчасового проживання внутрішньо переміщених осіб (далі – Фонд).

Фонд формується шляхом:

викупу (придбання) житла;

будівництва нового житла;

будівництва (нового будівництва, реконструкції) будівель для тимчасового проживання внутрішньо переміщених осіб;

реконструкції наявних будинків і гуртожитків, а також переобладнання нежитлових приміщень на житлові;

передачі житла, визнаного в установленому законом порядку безхазяйним або відумерлим, у комунальну власність;

капітального ремонту об'єктів житлового фонду, зокрема об'єктів соціального призначення;

передачі міжнародними організаціями, юридичними особами України та іноземними юридичними особами, а також громадянами та іноземцями житла, яке перебуває у їх приватній власності, в комунальну власність;

набуття права власності або права користування на житло на інших підставах, не заборонених законом.

Внутрішньо переміщеній особі та членам її сім'ї безоплатно надається житлове приміщення з фонду за місцем фактичного проживання/перебування в межах території уповноважених органів.

Житлові приміщення з фонду надаються з урахуванням потреби різних соціальних груп з метою забезпечення рівних прав і можливостей жінок та чоловіків, умов для проживання дітей та осіб, які досягли пенсійного віку, осіб з інвалідністю.

Виконання Програми буде здійснюватися шляхом:

формування органами місцевого самоврядування фондів житла для тимчасового проживання внутрішньо переміщених осіб шляхом:

реконструкції наявних будинків і гуртожитків, а також переобладнання нежитлових приміщень на житлові;

передачі житла в комунальну власність;

викупу (придбання) житла на вторинному ринку;

будівництва нового житла;

капітального ремонту об'єктів житлового фонду, зокрема об'єктів соціального призначення;

співпраці між органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування у пошуку рішень, спрямованих на реалізацію права на забезпечення житлом, зокрема шляхом будівництва багатоквартирних житлових будинків для проживання внутрішньо переміщених осіб;

оформлення права комунальної власності на житло, визнане в установленому порядку відумерлою спадщиною;

набуття, в установленому законом порядку, права комунальної власності на безхазяйне майно.

## **V. Джерела фінансування**

Фінансування Програми здійснюється за рахунок коштів державного бюджету, місцевого бюджету Лубенської міської територіальної громади, власних коштів громадян, фінансових установ — партнерів Програми, коштів міжнародної технічної допомоги та інших, не заборонених чинним законодавством джерел, відповідно до умов Програми.

## **VI. Напрями діяльності та заходи Програми**

Напрями діяльності та заходи Програми наведено в додатку до Програми.

## **VII. Координація та контроль за ходом виконання Програми**

Реалізація заходів Програми покладається на виконавчі органи Лубенської міської ради.

Координацію та контроль виконання заходів, передбачених Програмою, здійснює управління соціального захисту населення виконавчого комітету Лубенської міської ради.

У разі потреби здійснюватиметься перегляд запланованих заходів, пошук та впровадження більш ефективних способів розв'язання проблем, які виникають під час реалізації Програми.

Секретар міської ради

Маргарита КОМАРОВА

Додаток  
до Програми забезпечення житлом  
внутрішньо переміщених осіб у  
Лубенській територіальній громаді на  
2024-2027 роки у новій редакції

Напрями діяльності та заходи забезпечення житлом внутрішньо  
переміщених осіб у Лубенській територіальній громаді на 2024-2027 роки у  
новій редакції

| Назва напрямку діяльності                                                        |                                                                                         |
|----------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------|
| Створення умов і можливостей для забезпечення житлом внутрішньо переміщених осіб | формування фондів житла, призначеного для тимчасового проживання, облік та надання та   |
|                                                                                  | ведення реєстрів (списків) громадян із числа внутрішньо переміщених осіб, які перебуваю |
|                                                                                  | оформлення права комунальної власності на житло, визнане в установленому порядку від    |
|                                                                                  | набуття, в установленому законом порядку, права комунальної власності на безхазяйне май |

|                                                                                          |                                                                                                              |
|------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                          |                                                                                                              |
| Забезпечення надання методичної допомоги, проведення інформаційно-роз'яснювальної роботи | створення належних умов для надання безоплатної правничої допомоги внутрішньо переміщеним особам             |
|                                                                                          | проведення інформаційно-роз'яснювальної роботи для внутрішньо переміщених осіб щодо їхніх прав та обов'язків |
|                                                                                          | проведення інформаційних кампаній щодо рішень, які приймаються Кабінетом Міністрів України                   |

**Пояснювальна записка**  
**до проекту рішення Лубенської міської ради «Про затвердження**  
**Програми забезпечення житлом внутрішньо переміщених осіб у**  
**Лубенській територіальній громаді на 2024-2027 роки у новій**  
**редакції»**

У зв'язку з продовженням воєнних дій на території України та зростанням кількості внутрішньо переміщених осіб (ВПО), постає гостра потреба у забезпеченні реалізації їхніх житлових прав. Станом на 1 червня 2025 року в Лубенській територіальній громаді перебуває на обліку 7507 внутрішньо переміщених осіб, більшість із яких не мають можливості забезпечити себе житлом на загальних підставах через втрату майна, відсутність стабільного доходу або ринкових механізмів підтримки.

Більшість ВПО змушені проживати у тимчасово пристосованих приміщеннях, гуртожитках або орендованому житлі, що не завжди відповідає гідним житловим умовам. З огляду на це, місцеве самоврядування має обов'язок реалізувати державну політику щодо захисту прав ВПО та створення належних умов для їх проживання.

Прийняття Програми у новій редакції дозволяє системно підійти до розв'язання зазначених проблем шляхом:

- формування фонду житла тимчасового та соціального призначення;
- реконструкції та переобладнання наявних будівель;
- придбання житла на вторинному ринку або через нове будівництво;
- оформлення у комунальну власність безхазяйного або відумерлого житла;
- залучення державного, місцевого та міжнародного фінансування.

Таким чином, реалізація Програми забезпечить правове та фінансове підґрунтя для покращення житлових умов ВПО, сприятиме соціальній інтеграції переселенців у громаду та зменшенню соціальної напруги. З огляду на викладене, прийняття відповідного рішення є вкрай необхідним, своєчасним і обґрунтованим.

Начальник управління  
соціального захисту населення  
виконавчого комітету Лубенської  
міської ради

Віктор ЩЕРБАК