



**ЛУБЕНСЬКА МІСЬКА РАДА
ЛУБЕНСЬКОГО РАЙОНУ
ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ**

(позачергова двадцять сьома сесія восьмого скликання)

Р І Ш Е Н Н Я

23 березня 2023 року

Про затвердження Програми фінансової підтримки Лубенської районної державної адміністрації та самостійних структурних підрозділів на 2023 рік

Розглянувши клопотання Лубенської районної військової адміністрації Полтавської області від 03.03.2023 № 01-40/108, керуючись Бюджетним кодексом України, законами України «Про правовий режим воєнного стану», «Про основи національного спротиву», «Про оборону України», «Про місцеві державні адміністрації», Указами Президента України від 24 лютого 2022 року «Про введення воєнного стану в Україні» №64/2022, «Про утворення військових адміністрацій» №68/2022, статтею 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»,

міська рада вирішила:

1. Затвердити Програму фінансової підтримки Лубенської районної державної адміністрації та самостійних структурних підрозділів на 2023 рік (далі – Програма), що додається.
2. Фінансовому управлінню Лубенської міської ради (начальник Романенко Т.О.) передбачати кошти для реалізації Програми, виходячи з можливостей місцевого бюджету.
3. Контроль за виконанням рішення покласти на першого заступника Лубенського міського голови Соболева О.А., постійну депутатську комісію з питань планування бюджету та фінансів.

Лубенський міський голова

Олександр ГРИЦАЄНКО

Додаток
до рішення позачергової двадцять
сьомої сесії восьмого скликання
Лубенської міської ради
від 23 березня 2023 року

ПРОГРАМА

фінансової підтримки Лубенської районної державної адміністрації та
самостійних структурних підрозділів на 2023 рік

I. Паспорт програми

1.	Ініціатор розроблення програми	Лубенська районна державна адміністрація, Лубенська міська рада
2.	Дата, номер і назва розпорядчого документу органу місцевого самоврядування про розроблення програми	Рішення позачергової двадцять сьомої сесії восьмого скликання Лубенської міської ради від 23 березня 2023 року
3.	Розробник програми	Лубенська міська рада, Лубенська районна державна адміністрація
4.	Відповідальний виконавець програми	Лубенська міська рада, Лубенська районна державна адміністрація, Управління соціального захисту населення Лубенської районної державної адміністрації, Фінансовий відділ Лубенської районної державної адміністрації.
5.	Учасники програми	Лубенська міська рада, Лубенська районна державна адміністрація, Управління соціального захисту населення Лубенської районної державної адміністрації, Фінансовий відділ Лубенської районної державної адміністрації.
6.	Терміни реалізації програми	2023 рік
7.	Перелік місцевих бюджетів, які беруть участь у виконанні програми (для комплексних програм)	Бюджет Лубенської міської територіальної громади

8.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації програми,	1608289 гривень
	Всього	1608289 гривень

II. Визначення проблем, на розв'язання яких спрямована Програма

З 05 години 30 хвилин 24 лютого 2022 року в Україні введено особливий правовий режим, що передбачає надання відповідним органам державної влади, військовому командуванню, військовим адміністраціям та органам місцевого самоврядування повноважень, необхідних для відвернення загрози, відсічі збройної агресії та забезпечення національної безпеки, усунення загрози небезпеки державній незалежності України, її територіальній цілісності.

Відповідно до Указу Президента України від 24 лютого 2022 року №68/2022 "Про утворення військових адміністрацій" (далі – Указ № 68/2022) Лубенська районна державна адміністрація набула статусу військової адміністрації для здійснення керівництва у сфері забезпечення оборони, громадської безпеки і порядку у Лубенському районі.

В умовах запровадженого воєнного стану пріоритетним напрямком діяльність апарату та структурних підрозділів Лубенської районної державної адміністрації є здійснення визначених чинним законодавством заходів правового режиму воєнного стану як військовою адміністрацією.

Разом з тим, це не означає припинення виконання повноважень, визначених Конституцією та законами України для місцевих державних адміністрацій, зокрема, вирішення актуальних питань, пов'язаних із здійсненням заходів із соціально-економічного розвитку району, функціонуванням галузей господарського комплексу та розв'язанням проблем у соціальній сфері, поліпшенням умов діяльності районної військової адміністрації, її взаємодією з органами місцевого самоврядування, які потребують розгляду на засіданнях колегій, нарад у голови районної військової адміністрації і його заступників тощо, організаційно-масові заходи, проведення яких забезпечується районною військовою адміністрацією або за її участю.

Відповідно до пп.16 п.1 Постанови Верховної Ради України від 17 липня 2020 року №807-ІХ «Про утворення та ліквідацію районів» в результаті адміністративно – територіальної реформи до складу укрупненого Лубенського району увійшли території Гребінківської міської, Лубенської міської, Новооржицької селищної, Оржицької селищної, Пирятинської міської, Хорольської міської, Чорнухинської селищної територіальних громад, затверджених Кабінетом Міністрів України.

Відповідно до статей 5, 6, 7, 39, 41 Закону України «Про місцеві державні адміністрації», статті 59 Господарського кодексу України, статей 104-108, 110-112 Цивільного Кодексу України, постанови Верховної Ради України від 17 липня 2020 року «Про утворення та ліквідацію районів», постанови Кабінету Міністрів України від 28 грудня 2020 р. № 1345 «Про внесення змін у додаток

до постанови Кабінету Міністрів України від 25 березня 2014 року № 91», з урахуванням постанов Кабінету Міністрів України від 12 березня 2005 року №179 «Про упорядкування структури апарату центральних органів виконавчої влади, їх територіальних підрозділів та місцевих державних адміністрацій», розпорядження Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2020 р. № 1635-р «Про реорганізацію та утворення районних державних адміністрацій», розпорядження голови Полтавської обласної державної адміністрації від 16 січня 2021 року № 21 «Про внесення змін до розпорядження голови Полтавської обласної державної адміністрації від 31 грудня 2020 року № 784», правонаступником реорганізованих районних державних адміністрацій та їх структурних підрозділів стала Лубенська районна державна адміністрація.

Діяльність апарату та структурних підрозділів районної державної адміністрації передбачає виконання заходів, спрямованих на виконання Конституції України, законів України, актів Президента України та Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України, інших органів виконавчої влади вищого рівня, доручень Прем'єр-міністра України, державних і регіональних програм, здійснення інших визначених законами повноважень та забезпечення реалізації державної політики. До роботи районної державної адміністрації включаються: актуальні питання, пов'язані із здійсненням заходів із соціально-економічного розвитку району, функціонуванням галузей господарського комплексу та розв'язанням проблем у соціальній сфері, поліпшенням діяльності районної державної адміністрації, її взаємодією з органами місцевого самоврядування, які потребують розгляду на засіданнях колегій, нарад у голови райдержадміністрації і його заступників тощо, основні організаційно-масові заходи, проведення яких забезпечується районною державною адміністрацією або за її участю.

Фінансово-матеріальне забезпечення виконання поставлених завдань є однією із складових умов забезпечення здійснення конституційних повноважень органами державної влади, що спрямовані на надання якісних адміністративних послуг, створення зручних і сприятливих умов праці, а також отримання таких послуг громадянами та суб'єктами господарювання може бути здійснене у співпраці з органами місцевого самоврядування.

Однак, Лубенська районна державна адміністрація має певні труднощі у фінансовому забезпеченні. Низький рівень фінансування видатків на виплату заробітної плати, нарахувань на неї працівникам районної військової адміністрації та її структурним підрозділам, проведення інших виплат не дозволяє якісно забезпечити виконання функцій, покладених державою на неї для здійснення повноважень.

Для виконання районною державною/військовою адміністрацією делегованих і власних повноважень мобілізуються усі наявні ресурси. Однак, їх обсяг обмежується граничними видатками державного бюджету, що не вистачає для забезпечення ефективної та якісної діяльності. Фінансування видатків з державного бюджету апарату районної державної адміністрації та її самостійних структурних підрозділів не забезпечує витрат на виконання повноважень у повному обсязі.

З метою вирішення зазначених питань і враховуючи недостатність коштів державного бюджету на утримання апарату та структурних підрозділів районної державної адміністрації, зумовлена необхідність розроблення, затвердження та виконання Програми фінансової підтримки Лубенської районної державної адміністрації та самостійних структурних підрозділів на 2023 рік.

III. Мета Програми

Метою Програми є забезпечення виконання повноважень, функцій та обов'язків Лубенською районною державною адміністрацією, її структурними підрозділами, визначених законами України «Про правовий режим воєнного стану», «Про національний спротив», «Про місцеві державні адміністрації», «Про державну службу», спрямованих на здійснення заходів правового режиму воєнного стану, забезпечення обороноздатності району, забезпечення стабільного і ефективного функціонування районної державної адміністрації та самостійних структурних підрозділів для надання якісних послуг громадянам на рівні європейських стандартів, оздоровлення відносин між органами влади та населенням, інститутами громадянського суспільства, прийняття ефективних управлінських рішень шляхом матеріального стимулювання працівників, а також забезпечення виконання повноважень, які здійснюються апаратом, управліннями, відділами і іншими структурними підрозділами районної військової адміністрації.

IV. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів і джерел фінансування, строки та етапи виконання програми

Програма спрямована на створення умов для забезпечення безперебійної та ефективної діяльності Лубенської районної державної адміністрації як військової адміністрації, вирішення проблем соціально-економічного характеру, впровадження змін та реформ:

- виплата заробітної плати та інших, передбачених законодавством, виплат працівникам;
- сплата єдиного соціального внеску, нарахованого на виплати працівникам;
- оплати послуг (крім комунальних), придбання предметів, матеріалів, обладнання та інвентаря тощо.

Таким чином досягнення поставлених цілей перед районною державною адміністрацією, в першу чергу, як військовою, можливе лише за умови належного фінансового забезпечення її діяльності, що, в свою чергу, буде сприяти її ефективному функціонуванню, підвищенню оперативності та ефективності прийняття та реалізації управлінських рішень.

Інші шляхи розв'язання зазначеної проблеми, ніж залучення коштів міського бюджету, відсутні.

Програма не поділяється на етапи. Термін дії програми: 2023 рік.

Реалізацію Програми планується здійснити за рахунок коштів міського бюджету шляхом надання субвенції з місцевого бюджету державному бюджету на виконання програм соціально-економічного розвитку регіонів.

Ресурсне забезпечення програми

Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання програми	2023 рік, гривень	Всього, гривень
Обсяг ресурсів, передбачених на виконання програми усього:	1608289	1608289
в т. ч. з бюджету Лубенської міської територіальної громади	1608289	1608289

V. Перелік завдань і заходів програми та результативні показники

Основним завданням Програми є якісне, своєчасне та повне забезпечення виконання заходів правового режиму воєнного стану кваліфікованими фахівцями, що можливе при умові своєчасних виплат заробітної плати працівникам апарату районної державної/військової адміністрації та самостійних структурних підрозділів з урахуванням вкладу кожного працівника та придбання необхідних матеріальних цінностей.

Напрями діяльності та заходи Програми фінансової підтримки Лубенської районної державної адміністрації та самостійних структурних підрозділів на 2023 рік

Назва завдання	Перелік заходів Програми	Строк виконання заходу	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування, гривень	Очікуваний результат
Забезпечення фінансової бази для підтримки діяльності апарату, структурних підрозділів районної державної адміністрації та самостійних структурних підрозділів	Забезпечення виплати заробітної плати та нарахувань на неї, в частині стимулюючих виплат	2023 рік	Лубенська районна державна адміністрація	Бюджет Лубенської міської територіальної громади	722877	Підвищення ефективності роботи працівників і зміцнення кадрового потенціалу шляхом залучення до виконання обов'язків кваліфікованих перспективних кадрів
			Управління соціального захисту населення Лубенської районної державної адміністрації		765631	
			Фінансовий відділ Лубенської районної державної адміністрації		25540	
	Оплата послуг з адміністрування (обслуговування) програмного забезпечення		Фінансовий відділ Лубенської районної державної адміністрації		8000	

			Управління соціального захисту населення Лубенської районної державної адміністрації		5258	
	Придбання пально-мастильних матеріалів		Лубенська районна державна адміністрація		30748	
	Послуги з поточного ремонту та обслуговування комп'ютерної та організаційної техніки (заправка картриджів)		Лубенська районна державна адміністрація		18922	
	Придбання конвертів, марок для відправки службової кореспонденції		Управління соціального захисту населення Лубенської районної державної адміністрації		8410	
	Оплата послуг		Управління соціального захисту населення Лубенської районної державної адміністрації		1186	

	зв'язку та поштових послуг, придбання засобів зв'язку, оплати послуги інтернет - провайдерів за користування Інтернетом		соціального захисту населення Лубенської районної державної адміністрації		3154 21717	
Всього			Лубенська районна державна адміністрація Управління соціального захисту населення Лубенської районної державної адміністрації Фінансовий відділ Лубенської районної державної адміністрації		772547 802202 33540	
Разом					1608289	

VI. Контроль за виконанням Програми

Виконання Програми здійснюється шляхом реалізації безпосередніми виконавцями її заходів і завдань.

Секретар міської ради

Маргарита КОМАРОВА

Пояснювальна записка

до проєкту Програми фінансової підтримки Лубенської районної державної адміністрації та самостійних структурних підрозділів на 2023 рік

В умовах запровадженого воєнного стану пріоритетним напрямком діяльності апарату та структурних підрозділів Лубенської районної державної адміністрації є здійснення визначених чинним законодавством заходів правового режиму воєнного стану.

Разом з тим, це не означає припинення виконання повноважень, визначених Конституцією та законами України для місцевих державних адміністрацій, зокрема, вирішення актуальних питань, пов'язаних із здійсненням заходів із соціально-економічного розвитку району, функціонуванням галузей господарського комплексу та розв'язанням проблем у соціальній сфері, поліпшенням умов діяльності районної військової адміністрації, її взаємодією з органами місцевого самоврядування, які потребують розгляду на нарадах у голови районної військової адміністрації і його заступників тощо, організаційно-масові заходи, проведення яких забезпечується районною військовою адміністрацією або за її участю.

Продовження військової агресії росії та спрямування державних коштів на оборону цілісності території України зумовило труднощі у фінансовому забезпеченні Лубенської районної державної/військової адміністрації на 2023 рік. Недостатній рівень фінансування видатків на виплату заробітної плати та нарахувань працівникам районної державної адміністрації та її структурним підрозділам, на придбання пального та канцелярські товари, проведення інших виплат, унеможливорює якісно, своєчасно та в повній мірі забезпечити виконання завдань та функцій, зокрема визначених для військової адміністрації.

Для виконання районною адміністрацією делегованих і власних повноважень мобілізуються усі наявні ресурси. Однак, їх обсяг обмежується граничними видатками державного бюджету, яких не вистачає для забезпечення ефективної та якісної діяльності. Фінансування з державного бюджету апарату районної військової адміністрації та її структурних підрозділів не забезпечує в повному обсязі витрат на виконання повноважень.

З метою вирішення зазначених питань і враховуючи недостатність коштів державного бюджету на утримання апарату та структурних підрозділів районної державної адміністрації, зумовлена необхідність розроблення, затвердження та виконання Програми фінансової підтримки Лубенської районної державної адміністрації та самостійних структурних підрозділів на 2023 рік.

Перший заступник голови
районної державної адміністрації

Микола УСТИМЕНКО