



**ЛУБЕНСЬКА МІСЬКА РАДА
ЛУБЕНСЬКОГО РАЙОНУ
ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ
(сорок третя сесія восьмого скликання)**

Р І Ш Е Н Н Я

15 серпня 2024 року

**Про затвердження Програми
відеоспостереження
«Безпечне місто»**

З метою забезпечення комплексного вирішення завдань, пов'язаних із мінімізацією ризиків, які стосуються загроз військового характеру в особливий період воєнного часу, на виконання положень ст. 15 Закону України «Про оборону України», ст.ст. 7, 18 Закону України «Про мобілізаційну підготовку та мобілізацію», ст.ст. 8, 9, 14, 16 Закону України «Про військовий обов'язок і військову службу» та відповідно до ст. 25, п.22 ч.1 ст. 26, ст. 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»,

міська рада в и р і ш и л а :

1. Затвердити Програму відеоспостереження «Безпечне місто» (додається).
2. Фінансовому управлінню виконавчого комітету Лубенської міської ради (начальник Романенко Т.О.) при уточненні бюджету на 2024 рік та при формуванні бюджету на 2025 рік передбачити кошти на заходи, передбачені Програмою відеоспостереження «Безпечне місто».
3. Організацію виконання рішення покласти на відділ мобілізаційної роботи та взаємодії з правоохоронними органами виконавчого комітету Лубенської міської ради (начальник Осацький А.І.)
4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на першого заступника Лубенського міського голови Соболева О. А. та на постійну депутатську комісію з питань регламенту, депутатської діяльності та етики, забезпечення законності, правопорядку та протидії корупції.

Лубенський міський голова

Олександр ГРИЦАЄНКО

Пояснювальна записка

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення

Проект рішення розроблений начальником відділу мобілізаційної роботи та взаємодії з правоохоронними органами виконавчого комітету Лубенської міської ради на підставі Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про Національну поліцію», спрямований на забезпечення надійного захисту прав і законних інтересів громадян від злочинних посягань, підвищення результативності роботи із профілактики правопорушень.

2. Мета і шляхи її досягнення

Метою прийняття рішення є відновлення та вдосконалення системи відеоспостереження шляхом встановлення сучасних засобів та систем відеонагляду та контролю.

3. Правові аспекти

Правовою підставою для прийняття рішення є Закони України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про Національну поліцію».

4. Джерела фінансування

Кошти місцевого бюджету, кошти добровільних пожертвувань фізичних і юридичних осіб, благодійних організацій та об'єднань громадян, інших не заборонених законодавством джерел.

5. Громадське обговорення

Рішення не потребує громадського обговорення.

6. Прогноз результатів

Прийняття рішення дасть можливість скоординувати роботу місцевої влади та правоохоронних органів у напрямку посилення безпеки громадян та їх захисту, підтримувати публічний порядок та підвищити рівень дисципліни учасників дорожнього руху, зменшити кількість дорожньо-транспортних пригод, кількість злочинів, пов'язаних з використанням автотранспорту, підвищити безпеку дорожнього руху.

Начальник відділу мобілізаційної роботи
та взаємодії з правоохоронними органами

А.І.Осацький

Додаток
до рішення Лубенської міської ради
від 15.08.2024 року

Програма відеоспостереження «Безпечне місто»

**м. Лубни
2024**

I. ПАСПОРТ ПРОГРАМИ

1. Назва: Програма відеоспостереження «Безпечне місто» (далі - Програма).

1.	Ініціатор розроблення Програми	Виконавчий комітет Лубенської міської ради Лубенського району Полтавської області
2.	Розробник Програми	Відділ мобілізаційної роботи та взаємодії з правоохоронними органами виконавчого комітету Лубенської міської ради
3.	Співрозробники Програми	Лубенський відділ поліції ГУНП в Полтавській області
4.	Відповідальний виконавець Програми	Відділ мобілізаційної роботи та взаємодії з правоохоронними органами виконавчого комітету Лубенської міської ради
5.	Головний розпорядник бюджетних коштів	Виконавчий комітет Лубенської міської ради
6.	Учасники Програми	Виконавчий комітет Лубенської міської ради Лубенський відділ поліції ГУНП в Полтавській області
7.	Термін реалізації Програми	2024-2025 роки
8.	Перелік бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми	Бюджет Лубенської міської територіальної громади (далі-місцевий бюджет) та інші джерела фінансування, які не заборонені чинним законодавством України
9.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, всього	1500 тис.грн.
10.	Коштів міського бюджету	1500 тис.грн.

II. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма

Лубенська територіальна громада має складну розвинену інфраструктуру, її життєдіяльність забезпечується великою кількістю стратегічно важливих об'єктів. На території громади проводяться численні масові заходи. Актуальним є питання посилення безпеки дорожнього руху та створення безпечного середовища для громадян. Це вимагає встановлення системи відеоспостереження «Безпечне місто», залучення сучасних систем, здатних реагувати на тривожні події, здійснювати інтелектуальну обробку зображення, моніторинг середовища, забезпечувати контроль ситуації та нормальної роботи систем та обладнання.

Діяльність правоохоронних органів направлена на забезпечення надійного захисту прав і законних інтересів громадян від злочинних посягань, підвищення результативності роботи із профілактики правопорушень, розкриття криміногенних проявів та підтримання належного правопорядку в місці, більш широкого залучення населення до участі в роботі громадських формувань з охорони громадського порядку. Органи місцевого самоврядування, відповідно до законодавства, всебічно сприяють їм у цій діяльності.

Завдяки тісній взаємодії Лубенської міської ради та її виконавчих органів з правоохоронними органами, що обслуговують територію Лубенської територіальної громади, за останні два роки вдалося утримати оперативну обстановку у місті стабільною, знизити рівень злочинності. У той же час, поряд із зменшенням кількості вчинених злочинів середньої тяжкості та особливо-тяжких злочинів спостерігається збільшення кількості правопорушень в економічній сфері, обігу наркотиків, а також хуліганства.

Виникає нагальна потреба у скоординованій, злагодженій роботі влади та правоохоронних органів, підвищенні оперативності реагування на надзвичайні та небезпечні ситуації. При цьому нові засоби та методи гарантування безпеки Лубенської територіальної громади мають обов'язково відповідати основним вимогам сьогодення – забезпеченню надійності, стійкості та безперервності роботи в цілодобовому режимі.

На території м. Лубни відповідно до міської програми «Впровадження системи вуличного відеоспостереження у м. Лубни на 2018-2020 роки» було встановлено 20 відеокамер, а саме:

в центрі м.Лубни на Ярмарковій площі;

на перехресті вулиці Григора Тютюнника та Володимирського проспекту;

на перехресті біля готелю «ЛУБНИ»;

- на мосту через річку Сула;

- на центральному пляжі;

- на Василенковому полі;

- у військовому містечку по вул. Вишневецьких;

- в Центральному парку культури та відпочинку.

У селах Лубенської територіальної громади встановлено відеокамери в кількості 41 шт.

Отже, створення Програми обумовлено потребою вдосконалення та переформатування існуючої системи вуличного відеоспостереження із залученням новітніх комплексів програмно-апаратних систем відеоспостереження та організаційних заходів.

На території Лубенської територіальної громади існує багато місць та об'єктів, які потребують посиленого захисту та контролю над ситуацією. До них відносяться:

- в'їзди в місто Лубни та села, мости та переїзди;

- центральна частина м.Лубни;

- парки, площі, сквери тощо;

- місця скупчення людей, вокзали, ринки, інші місця підвищеної небезпеки для громадян;

- стратегічні та важливі для життєдіяльності об'єкти Лубенської територіальної громади;

- адміністративні будівлі, навчальні та медичні заклади, комунальні та житлові об'єкти, інші громадські будівлі тощо;
- автодорожні шляхи.

Крім того, особливої уваги потребує забезпечення належного контролю проведення масових заходів, мітингів, демонстрацій. Напрямок забезпечення безпеки та захисту мешканців Лубенської територіальної громади традиційно вважається одним з головних завдань влади.

Наразі надзвичайно актуальною є потреба моніторингу ситуації на дорогах Лубенської територіальної громади для забезпечення оперативного реагування на аварії та ситуації, які можуть зашкодити життю та здоров'ю громадян, розкриття злочинів, пов'язаних із використанням автотранспорту, та отримання реальної інформації про дорожньо-транспортні пригоди, оперативного відстеження маршруту руху транспортного засобу за потребою. Зазначена система відеоспостереження дозволить відстежувати напрямки руху транспортних засобів, водії яких є винуватцями ДТП, крім того, зазначена система істотно сприятиме розшуку викрадених автотранспортних засобів. Адже, як правило, такі злочини вчиняються у темну пору доби, коли неможливо встановити відомості про осіб, час та можливість переховування викрадених автомобілів за допомогою очевидців. У цьому можуть допомогти лише системи відеоспостереження, які працюватимуть в автономному режимі цілодобово.

III. Мета Програми

Метою програми є: здійснення відеоконтролю за громадськими місцями з метою забезпечення публічної безпеки та порядку, вжиття заходів щодо захисту та охорони прав, свобод та інтересів громадян, а також захист прав та інтересів юридичних осіб від протиправних зазіхань, забезпечення кримінального та адміністративно-деліктного провадження доказами, посилення безпеки дорожнього руху, підвищення рівня розкриття правопорушень.

IV. Обґрунтування шляхів і засобів

розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування

Соціальне значення проблеми, яка пов'язана з профілактикою правопорушень, забезпеченням безпеки дорожнього руху зумовлює необхідність залучення як централізованого бюджетного фінансування, так і залучення ресурсів місцевих бюджетів на виконання Програми.

Існуюча ситуація вимагає створення систем безпеки нового покоління, які працюватимуть безперервно та надійно, у цілодобовому режимі, а саме:

- будуть вести спостереження за всіма подіями, що відбуваються;
- сприятимуть запобіганню надзвичайних ситуацій, а в разі їх виникнення - негайно інформуватимуть відповідні служби для оперативного їх усунення.

Найкращим рішенням зазначених потреб стане створення єдиної локальної мережі відеоспостереження, в яку будуть об'єднані всі камери зовнішнього відеоспостереження та інші елементи (пристрої, датчики тощо) системи безпеки, а також єдиного ситуаційного центру для комплексного моніторингу подій Лубенської територіальної громади та прийняття оперативних рішень на основі отриманої інформації. Реалізація зазначених заходів неможлива

без залучення до вказаного процесу як правоохоронних органів, так і органів місцевого самоврядування.

Отже, основними складовими системи є:

1) відеоспостереження за громадськими місцями та важливими об'єктами Лубенської територіальної громади, забезпечення безпеки громадян, сприяння попередження порушень громадського порядку в місцях масового скупчення людей, забезпечення створення доказової бази у випадку здійснення правопорушень;

2) відеоспостереження для забезпечення контролю за безпекою дорожнього руху – моніторинг ситуації на автошляхах Лубенської територіальної громади, фіксація номерних знаків автомобілів порушників та викрадених авто;

3) єдина локальна система відеоспостереження, яка забезпечує зв'язок та отримання інформації від усіх елементів системи із наданням доступу правоохоронним органам до зазначеної системи;

4) ситуаційний центр – диспетчерський центр із сучасним обладнанням та програмним забезпеченням призначений для оперативного прийняття управлінських рішень, контролю, моніторингу, обробки, аналізу небезпечних та надзвичайних ситуацій та інших функцій.

Для забезпечення відеозапису та візуального спостереження існує два пости відеоспостереження:

- приміщення (кабінет №110) виконавчого комітету Лубенської міської ради;

- приміщення оперативного чергового Лубенського ВП ГУНП в Полтавській області.

У подальшому решту камер відеоспостереження планується розмістити по місту біля аварійно небезпечних ділянок доріг, у місцях найбільш уражених вуличною злочинністю, зі значним скупченням людей та місцях, де найчастіше проводяться масові заходи.

Реалізація зазначених заходів дозволить забезпечити безпеку мешканців Лубенської територіальної громади.

Програма спрямована на забезпечення ефективності здійснення узгоджених заходів щодо профілактики правопорушень та усунення причин, що зумовили вчинення протиправних дій, забезпечення безпеки дорожнього руху.

Фінансове забезпечення Програми здійснюється за рахунок коштів місцевого бюджету та інших джерел, не заборонених законодавством. Обсяги фінансових ресурсів міського бюджету та напрямки їх використання визначаються в залежності від потреби, фінансових можливостей бюджету та з дотриманням вимог Бюджетного кодексу України.

V. Строки виконання Програми

Програму розроблено на період з 2024 року до 2025 року.

VI. Перелік завдань Програми та результативні показники

Основними завданнями Програми є:

1. Посилення заходів безпеки та захисту життя і здоров'я громадян Лубенської територіальної громади від протиправних посягань, завдяки створення єдиної локальної системи відеоспостереження, в яку будуть об'єднані всі міські та селищні камери зовнішнього відеоспостереження та інші елементи системи безпеки об'єктів усіх форм власності.

2. Комплексна взаємодія, координація спільних дій та зусиль органів місцевого самоврядування і правоохоронних органів, спрямованих на забезпечення оперативного, ефективного, злагодженого реагування на надзвичайні події та загрози інтересам країни, запобігання та подолання небезпечних ситуацій, збереження спокою та нормальної життєдіяльності Лубенської територіальної громади.

3. Забезпечення стабільного функціонування важливих для нормальної життєдіяльності об'єктів Лубенської територіальної громади шляхом впровадження додаткових заходів захисту, нагляду та контролю ситуацій.

4. Створення ситуаційного центру на базі виконавчого комітету Лубенської міської ради для забезпечення постійного контролю подій, що відбуваються у місті.

5. Забезпечення доступу представників правоохоронних органів до інформації з усіх камер відеоспостереження.

6. Підвищення безпеки дорожнього руху, посилення рівня дисципліни учасників дорожнього руху, оперативне реагування на дорожньо-транспортні події та небезпечні ситуації.

7. Профілактика і попередження злочинності, здійснення фіксації та збору доказової бази при скоєнні правопорушень.

8. Здійснення моніторингу стану об'єктів благоустрою (прибирання, дотримання правил благоустрою тощо).

VI. Очікувані результати

Виконання Програми дасть змогу:

- скоординувати роботу місцевої влади та правоохоронних органів Лубенської територіальної громади у напрямку посилення безпеки громадян та захисту Лубенської територіальної громади, підтримувати громадський порядок у місті;

- протидіяти можливим загрозам інтересам держави, провокаціям, проявам тероризму;

- попереджати та успішно долати небезпечні та надзвичайні ситуації, мінімізувати їх наслідки;

- підвищити рівень дисципліни учасників дорожнього руху, зменшити кількість дорожньо-транспортних пригод, кількість злочинів, пов'язаних з використанням автотранспорту, підвищити безпеку дорожнього руху.

VIII. Напрями діяльності, заходи Програми та їх фінансування

№ з/п	Напрями діяльності (пріоритетні завдання)	Перелік заходів програми	Строки виконання	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування (вартість) тис. грн. у тому числі:		
						I етап	II етап	Всього
						2024 р.	2025р.	
1.	Реалізація заходів щодо встановлення локальної міської мережі відеоспостереження	Придбання камер відеоспостереження та інших пристроїв системи відеоспостереження	2024 - 2025 р.р.	Виконавчий комітет Лубенської міської ради	Місцевий бюджет	650 тис.грн.	350 тис.грн	1000 тис.грн.
		Встановлення відеокамер відеоспостереження та налаштування мережі, підключення існуючих відеокамер	2024 - 2025 р.р.	Підрядна організація, визначена відповідно до угоди	Місцевий бюджет	250 тис.грн.	50 тис.грн	300 тис.грн
		Підключення камер відеоспостереження до мережі Інтернет. Абонентська плата за користування Інтернет-зв'язком	2024 - 2025 р.р.	Підрядна організація, визначена відповідно до угоди	Місцевий бюджет	50 тис.грн.	50 тис.грн	100 тис.грн
		Прокладання кабелю електроживлення та встановлення додаткових опор для встановлення камер відеоспостереження	2024 - 2025 р.р.	Підрядна організація, визначена відповідно до угоди	Місцевий бюджет	50 тис.грн.	50 тис.грн	100 тис.грн

2.	Здійснення відео контролю за публічними місцями	Забезпечення відеоспостереження за об'єктами, які входять у перелік, які потребують першочергового контролю	Після налагодження системи	Виконавчий комітет Лубенської міської ради	Не потребує фінансування			
		Утримання локальної міської мережі відеоспостереження	Після налагодження системи	Виконавчий комітет Лубенської міської ради	Місцевий бюджет			
3.	Подальший розвиток локальної мережі відеоспостереження	Підключення до міської мережі відеоспостереження камер суб'єктів господарювання	2025р.	Виконавчий комітет Лубенської міської ради	Місцевий бюджет			
	Всього					1000 тис.грн.	500 тис.грн	1500 тис.грн.

ІХ. Координація та контроль за ходом виконання Програми

Функції з координації виконання заходів Програми покладаються на виконавчий комітет Лубенської міської ради.

Секретар міської ради

Маргарита КОМАРОВА