



**ЛУБЕНЬСКА МІСЬКА РАДА  
ЛУБЕНЬСЬКОГО РАЙОНУ  
ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ  
(п'ята сесія восьмого скликання)**

**Р І Ш Е Н Н Я**

18 лютого 2021 року

**Про затвердження  
комплексної Програми  
захисту прав дітей  
у Лубенській територіальній  
громаді на 2021-2025 роки**

З метою забезпечення оптимального функціонування цілісної системи захисту прав дітей у Лубенській територіальній громаді, створення умов для утвердження в суспільстві сімейних цінностей, матеріального забезпечення сімей з дітьми, забезпечення їх морального здоров'я, виховання відповідального батьківства та запобігання соціальному сирітству, керуючись п. 22 ч. 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»

**міська рада в и р і ш и л а :**

1. Затвердити комплексну Програму захисту прав дітей у Лубенській територіальній громаді на 2021-2025 роки (додається).
2. Організацію виконання Програми покласти на начальника служби у справах дітей виконавчого комітету міської ради Башлій Т.В.
3. Рішення сорок дев'ятої сесії сьомого скликання Лубенської міської ради Полтавської області від 19 грудня 2019 року «Про затвердження комплексної Програми захисту прав дітей у м. Лубни на 2020-2023 роки» вважати таким, що втратило чинність.
4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на Лубенського міського голову Грицаєнка О.П., постійну депутатську комісію з питань планування бюджету та фінансів, постійну депутатську комісію з соціальної та гуманітарної політики, освіти та науки.

Лубенський міський голова

Олександр ГРИЦАЄНКО

Додаток  
до рішення Лубенської міської ради  
від 18 лютого 2021 року

**КОМПЛЕКСНА ПРОГРАМА**  
**захисту прав дітей**  
**у Лубенській територіальній громаді**  
**на 2021-2025 роки**

## I. Паспорт Програми

1.	Назва Програми	Комплексна Програма захисту прав дітей у Лубенській територіальній громаді на 2021-2025 роки
2.	Керівник та розпорядник бюджетних коштів Програми	Служба у справах дітей виконавчого комітету Лубенської міської ради Лубенського району Полтавської області
3.	Нормативно-правова основа Програми	Конституція України, Конвенція про права дитини, Сімейний Кодекс України, Цивільний Кодекс України, Закони України «Про охорону дитинства», «Про соціальну роботу з сім'ями, дітьми та молоддю», «Про попередження насильства в сім'ї», «Про державну допомогу сім'ям з дітьми», «Про оздоровлення та відпочинок дітей», Постанови Кабінету Міністрів України від 24.09.2008р. № 866 «Питання діяльності органів опіки та піклування, пов'язаної із захистом прав дитини», від 10.07.2019 року № 603 «Про затвердження Порядку провадження діяльності з усиновлення та здійснення нагляду за дотриманням прав усиновлених дітей»
4.	Партнери по виконанню Програми	Лубенський центр соціальних служб, управління освіти, відділ сім'ї, молоді та спорту, спеціалісти сектору по роботі з органами самоорганізації населення виконавчого комітету Лубенської міської ради Лубенського району, Лубенський відділ поліції головного управління національної поліції в Полтавській області, громадські та благодійні організації міста.
5.	Цільові групи Програми	Діти, які залишилися без батьківського піклування, діти та сім'ї, які опинилися в складних життєвих обставинах, діти та громадяни, які постраждали від насилля в сім'ї, діти з родин внутрішньо переміщених осіб.
6.	Термін реалізації Програми	2021-2025 роки
7.	Джерела фінансування Програми	Бюджет Лубенської міської територіальної громади
8.	Відповідальний за виконання Програми	Служба у справах дітей виконавчого комітету Лубенської міської ради Лубенського району Полтавської області

## **II. Визначення проблем, на вирішення яких направлена Програма**

Дитинство – найважливіший, самобутній і неповторний період у становленні особистості. Саме в дитячі роки людина потребує найбільшої уваги та захисту. Від ставлення до дітей, розуміння дитячих проблем, потреб та інтересів, охорони дитинства взагалі, залежить доля не тільки конкретної дитини, а й розвиток суспільства в цілому. Зазначене питання нерозривно пов'язане з необхідністю підтримки сім'ї, створення безпечного сімейного середовища для дітей, формування навичок відповідального батьківства.

Органами місцевого самоврядування Лубенської територіальної громади проводиться цілеспрямована робота щодо підтримки сімей з дітьми. Координація зусиль органів місцевого самоврядування, підприємств, установ та організацій у реалізації повноважень виконавчих органів міської ради у галузі захисту дітей, профілактики серед них бездоглядності та правопорушень, оздоровлення та відпочинку дітей.

У ході реформування економічних і соціальних засад виникли деякі несприятливі чинники, які негативно вплинули на становище сімей. Причинами виходу дітей на вулицю, росту дитячої злочинності є сімейні проблеми, вживання алкогольних напоїв, правопорушення, неспроможність багатьох сімей виховувати дітей, мотивована бідністю, безвідповідальністю батьків, безробіттям, зростанням цін на товари першої необхідності, зокрема, дитячі і, як результат, погіршення матеріального благополуччя населення. Соціалізація дітей сьогодні проходить в умовах зміни системи цінностей і орієнтацій.

Упродовж останніх років службою досягнуто певного прогресу у сфері соціального захисту дітей та сімей з дітьми. З підобліковими дітьми організована профілактична робота з урахуванням віку та індивідуальних особливостей дітей, виховного потенціалу батьків, рівня соціалізації та матеріального забезпечення родин.

На жаль, залишаються непоодинокі випадки залишення дітей без батьківського піклування: розшук, арешт або перебування під вартою батьків, відібрання дитини у батьків без позбавлення батьківських прав, позбавлення батьків батьківських прав. Набуття дитиною статусу дитини, позбавленої батьківського піклування або дитини-сироти (у разі смерті батьків) зобов'язує органи місцевого самоврядування активізувати процеси національного усиновлення, розвитку сімейних форм влаштування дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування. Актуальним залишається питання щодо поліпшення ефективності діяльності, спрямованої на профілактику соціального сирітства, розроблення комплексних заходів підтримки сімей з дітьми, які опинилися в складних життєвих обставинах.

Тому наразі виникла необхідність запровадження комплексної програми захисту прав дітей у Лубенській територіальній громаді.

Програма базується на таких принципах:

- безпека і благополуччя дитини є пріоритетом місцевої влади;
- збереження сім'ї для дитини є головною умовою забезпечення найкращих інтересів дитини та її благополуччя;
- заохочення та підтримка відповідального батьківства;
- залучення дітей до прийняття рішень, що стосуються їх життя та майбутнього;
- зміни існуючої системи інституційного догляду та виховання дітей, яка не відповідає реальним потребам дітей та сімей з дітьми, і створення умов для повноцінного виховання та розвитку дитини в сім'ї.

### **III. Мета і пріоритети Програми**

Метою Програми є формування та реалізація на території Лубенської територіальної громади політики, спрямованої на комплексне забезпечення прав та інтересів дітей, створення найкращих умов для життя й розвитку кожної дитини, з особливою увагою до потреб і проблем соціально незахищених груп дітей, підтримка сімей з дітьми.

#### IV. Основні заходи реалізації Програми

№ з/п	Зміст основного завдання	Найменування заходу	Відповідальні за виконання
1	2	3	4
1	Підвищення рівня культури сімейних стосунків і відповідальності батьків за виконання своїх батьківських обов'язків шляхом профілактичних заходів.	<p>1) проведення цільових рейдів по неблагополучних сім'ях, комп'ютерних клубах, розважальних закладах: «Підліток», «Діти вулиці», щорічного рейду «Урок».</p> <p>2) надання комплексної допомоги сім'ям з дітьми, які опинилися у складних життєвих обставинах:</p> <p>3) проведення акції «Школярик» для дітей із сімей, які опинилися у складних життєвих обставинах.</p>	<p>Служба у справах дітей виконавчого комітету Лубенської міської ради Лубенського району Полтавської області спільно з:</p> <p>Лубенським міським центром соціальних служб, Лубенським ВП ГУНП в Полтавській області</p> <p>Служба у справах дітей, Полтавська обласна благодійна організація «Спілка Самаритян»</p> <p>Служба у справах дітей виконавчого комітету Лубенської міської ради Полтавської області</p>
2	Створення умов для зменшення соціального сирітства, ліквідації бездоглядності та безпритульності серед дітей	<p>1) посилення інформаційно-консультативної роботи з сім'ями щодо профілактики безпритульності та бездоглядності дітей</p> <p>2) забезпечення ведення обліку сімей, які перебувають у складних життєвих обставинах</p> <p>3) підвищення ефективності профілактичної та роз'яснювальної роботи серед дітей в навчальних закладах Лубенської територіальної</p>	Служба у справах дітей виконавчого комітету Лубенської міської ради Лубенського району Полтавської області

		<p>громади</p> <p>4) організація та проведення громадських оплачуваних робіт для учнівської молоді на період літніх канікул</p> <p>5) забезпечення максимально ефективного та оперативного вирішення питань про позбавлення батьківських прав батьків, які не виконують батьківські обов'язки, та встановлення дітям соціального статусу.</p>	
3	Забезпечення функціонування системи моніторингового нагляду за захистом прав дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування	<p>1) забезпечення ведення Єдиної інформаційно-аналітичної системи «Діти»</p> <p>2) забезпечення ведення особових справ ДС, ДПБП.</p> <p>3) участь у семінарах з питань соціального захисту дітей.</p>	Служба у справах дітей виконавчого комітету Лубенської міської ради Лубенського району Полтавської області
4	Розвиток сімейних форм виховання дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування на території Лубенської територіальної громади (усиновлення, опіка, піклування, створення прийомних сімей та дитячих будинків сімейного типу).	<p>1) проведення роз'яснювальної роботи з метою формування у населення культури усиновлення дітей старшого віку</p> <p>2) проведення роз'яснень щодо розвитку альтернативних форм сімейного влаштування дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, а саме прийомних сімей, дитячих будинків сімейного типу, патронатних сімей</p>	Служба у справах дітей виконавчого комітету Лубенської міської ради Лубенського району
5	Розроблення та запровадження механізму взаємодії органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування, професійних спілок та організацій роботодавців, інших громадських організацій, до сфери діяльності яких належить здійснення заходів, спрямованих на боротьбу із застосуванням найгірших форм дитячої праці	провести спільні перевірки щодо дотримання законодавства про працю дітей на підприємствах, в установах та організаціях усіх форм власності на території Лубенської територіальної громади	Служба у справах дітей виконавчого комітету Лубенської міської ради Лубенського району Полтавської області
6	Підвищення ефективності профілактичної та роз'яснювальної роботи серед батьків з метою запобігання жорстокому поводженню з дітьми	розповсюдження соціальної реклами з питань запобігання насильству та жорстокому поводженню з дітьми, подолання дитячої безпритульності та бездоглядності.	Служба у справах дітей виконавчого комітету Лубенської міської ради Лубенського району Полтавської області

7	Проведення заходів	<p>1) вшанування жінок-опікунів з нагоди відзначення Міжнародного жіночого дня 8 Березня</p> <p>2) День захисту дітей</p> <p>3) День усиновлення</p> <p>4) День спільних дій в інтересах дітей</p> <p>5) Новорічні та Різдвяні свята</p>	Служба у справах дітей виконавчого комітету Лубенської міської ради Лубенського району Полтавської області
8.	Організація та проведення екскурсій для дітей, соціально незахищених категорій	<p>1) екскурсія до Кременчуцької виховної колонії для неповнолітніх для дітей з девіантною поведінкою, які перебувають на обліку навчальних закладів Лубенської територіальної громади</p> <p>2) новорічна екскурсія до м. Полтава, перегляд новорічної вистави.</p>	Служба у справах дітей виконавчого комітету Лубенської міської ради Лубенського району Полтавської області
10.	Співпраця з Лубенським дитячим соціально-реабілітаційним центром «Надія» та громадськими, благодійними організаціями щодо захисту прав дітей у місті	<p>1) забезпечення співпраці з Лубенським дитячим соціально-реабілітаційним центром «Надія», Полтавською обласною благодійною організацією «Спілка Самаритян» та іншими громадськими організаціями міста</p> <p>2) співфінансування утримання дітей, які опинилися у складних життєвих обставинах та тимчасово проживають у Лубенському дитячому соціально-реабілітаційному центрі «Надія», що перебувають на обліку служби у справах дітей виконавчого комітету Лубенської міської ради</p>	<p>Служба у справах дітей виконавчого комітету Лубенської міської ради Лубенського району, Полтавської області</p> <p>Адміністрація Лубенського дитячого соціально-реабілітаційного центру «Надія»,</p> <p>Полтавська обласна благодійна організація «Спілка Самаритян»</p>
11.	Проведення семінарів, тренінгових занять, конференцій, розважально-ігрових програм для дітей.	залучати до виконання Програми фахівців інших структурних підрозділів виконавчого комітету, підприємств, установ та організацій (за погодженням з їх керівниками), представників громадських об'єднань, благодійних організацій та інших фахівців.	Служба у справах дітей виконавчого комітету Лубенської міської ради Лубенського району Полтавської області

## **V. Фінансове забезпечення**

Фінансове забезпечення Програми здійснюється в межах видатків, передбачених у бюджеті Лубенської міської територіальної громади на 2021-2025 роки та за рахунок інших джерел, не заборонених чинним законодавством України.

## **VI. Очікувані результати**

- активізація діяльності структурних підрозділів виконавчого комітету, громадськості щодо підтримки сімей з дітьми;
- сприяння розвитку в Лубенській територіальній громаді сімейних форм виховання дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування (усиновлення, опіка та піклування, дитячі будинки сімейного типу, прийомні сім'ї, патронат);
- активізація профілактичної роботи з метою запобігання правопорушенням у дитячому середовищі; запровадження новітніх методів та форм роботи з дітьми, схильними до правопорушень, підвищення рівня обізнаності дітей шкільного віку з правових питань;
- надання гарантії захищеності сім'ям з дітьми, які від незалежних від них причин не можуть самостійно вийти на суспільно прийнятий рівень статку і соціального благополуччя;
- забезпечення відпочинковими та оздоровчими послугами дітей соціально незахищених категорій;
- забезпечення поширення соціальної реклами та широкого висвітлення в засобах масової інформації питань соціально-правового захисту дітей, дотримання Конвенції ООН про права дитини.

Секретар міської ради

Маргарита КОМАРОВА



**Пояснювальна записка до проєкту рішення міської ради від 18.02.2021 р.  
щодо прийняття комплексної Програми захисту прав дітей  
у Лубенській територіальній громаді на 2021-2025 роки**

**1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення**

Стабільність держави, її економічний розвиток значною мірою залежать від фізичного та духовного розвитку дитини, ставлення держави до її проблем, інтересів та потреб.

Проєкт рішення розроблений службою у справах дітей на підставі Конституції України, Конвенції про права дитини, Сімейного Кодексу України, Цивільного Кодексу України, Законів України «Про охорону дитинства», «Про соціальну роботу з сім'ями, дітьми та молоддю», «Про попередження насильства в сім'ї», «Про державну допомогу сім'ям з дітьми», «Про оздоровлення та відпочинок дітей», Постанови Кабінету Міністрів України від 24.09.2008р. № 866 «Питання діяльності органів опіки та піклування, пов'язаної із захистом прав дитини», від 10.07.2019 року № 603 «Про затвердження Порядку провадження діяльності з усиновлення та здійснення нагляду за дотриманням прав усиновлених дітей»

**2. Мета і шляхи її досягнення**

Метою прийняття рішення є забезпечення оптимального функціонування цілісної системи захисту прав дітей у Лубенській територіальній громаді.

**3. Джерела фінансування**

Фінансове забезпечення Програми здійснюється в межах видатків, передбачених у бюджеті Лубенської міської територіальної громади на 2021-2025 роки та за рахунок інших джерел, незаборонених чинним законодавством України.

**4.Позиція заінтересованих органів**

Проєкт рішення не стосується інших органів.

**5. Громадське обговорення**

Рішення не потребує громадського обговорення.

**6. Прогноз результатів**

Прийнята Програма сприятиме наданню гарантії захищеності сім'ям з дітьми, які від незалежних від них причин не можуть самотійно вийти на суспільно прийнятий рівень статку і соціального благополуччя, подальшому функціонуванню цілісної системи захисту прав дітей у Лубенській територіальній громаді.

**ІНФОРМАЦІЯ**  
**до проєкту рішення міської ради від 18.02.2021 р.**  
**щодо прийняття комплексної Програми захисту прав дітей**  
**у Лубенській територіальній громаді на 2021-2025 роки**

Коротенько про те, якими дітьми опікується служба у справах дітей:

- діти, у яких померли чи загинули батьки;
  - діти, які залишилися без піклування батьків у зв'язку з позбавленням їх батьківських прав;
  - діти, відібрані у батьків без позбавлення батьківських прав;
  - діти, батьки яких визнані безвісно відсутніми або недієздатними;
  - діти, батьки яких оголошені померлими;
  - діти, батьки яких відбувають покарання в місцях позбавлення волі або перебувають їх під вартою на час слідства;
  - діти, батьки яких розшукуються органами Національної поліції, пов'язаним з відсутністю відомостей про їх місцезнаходження;
  - діти, батьки яких мають тривалу хворобу, яка перешкоджає їм виконувати свої батьківські обов'язки;
  - діти, розлучені із сім'єю;
  - підкинуті діти;
  - діти, батьки яких невідомі;
  - діти, від яких відмовились батьки;
  - діти, батьки яких не виконують своїх батьківських обов'язків з причин перебування на окупованих територіях;
  - безпритульні діти;
  - діти, жертви і свідки домашнього насильства;
  - діти, які вчинили злочини
- перелік не є вичерпним.

Службою у справах дітей протягом дії попередньої Програми забезпечувався соціальний захист прав дітей різних категорій. Станом на 18.02.2021 року на обліку служби у справах дітей перебуває 86 дітей, з них:

67- діти-сироти та діти, позбавлені батьківського піклування;

19 – діти, які опинилися у складних життєвих обставинах, де батьки ухиляються від виконання батьківських обов'язків;

Дані про дітей зазначених категорій занесені до Всеукраїнської Єдиної інформаційно-аналітичної системи «Діти» (інформація систематично поповнюється). Оформлені електронні картки на всіх дітей вказаних категорій, які перебувають на обліку в службі.

Найкращою із всіх можливих на сьогодні форм сімейного влаштування є усиновлення дитини, тобто прийняття її у сім'ю на правах рідної. Дитина може бути усиновлена з будь-якої форми влаштування: опіки, піклування, прийомної сім'ї, дитячого будинку сімейного типу, інтернатного закладу. На сьогодні службою у справах дітей оформлено 17 анкети на дітей, які мають правові підстави на усиновлення. Незважаючи на те, що діти влаштовані і

проживають у родині вони залишаються відкритими для усиновлювачів всієї України та іноземних усиновлювачів. У 2020 році службою підготовлено 6 висновків про доцільність усиновлення дітей громадянами нашого міста.

У місті створені та ефективно функціонують 4 прийомні сім'ї, у яких виховується 9 дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування та осіб з їх числа. Служба у справах дітей веде облік дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, які переселилися з тимчасово окупованих територій України. На сьогоднішній день залишилося 2 статусні дитини під опікою. Служба у справах дітей контролює стан утримання, проживання та виховання дітей у цих сім'ях.

Управлінням освіти та навчальними закладами міста здійснюється дієвий контроль за охопленням дітей шкільного віку навчанням, відвідуванням школи дітьми, які опинились у складних життєвих обставинах та схильними до правопорушень. У ході рейду «Урок» з'ясовано, що усі діти шкільного віку, що проживають на території міста приступили з 01 вересня до навчання.

Службою здійснюється постійний контроль за неухильним додержанням законодавства України спрямованого на профілактику бездоглядності серед учнів, які виховуються у неблагополучних сім'ях. З цією метою службою у справах дітей спільно з відділом ювенальної превенції Лубенського ВП та Лубенським міським центром соціальних служб у 2020 році проведено 34 профілактичні рейди по сім'ях, де батьки ухиляються від виконання своїх обов'язків за місцем їх проживання. Обстежено 128 родин. До адміністративної відповідальності притягнуто 14 батьків за неналежне виконання батьківських обов'язків.. виявлено нових поставлено на облік СЖО

У 2020 році службою ініційовано 4 справи про позбавлення батьківських прав батьків які ухиляються від виконання батьківських обов'язків відносно 6 дітей.

З метою попередження правопорушень у підлітковому середовищі, при управлінні освіти діє штаб профілактики злочинності на якому щомісяця спільно із службою у справах дітей, соціальними педагогами загальноосвітніх закладів моніторяться списки дітей з девіантною поведінкою, планується відповідна робота з сім'ями в яких проживають такі діти.

Служба у справах дітей тісно співпрацює з громадськими організаціями: Полтавська обласна благодійна організація «Спілка Самаритян» та «Спілка жінок-трудівниць за майбутнє дітей України».

Служба у справах дітей продовжує роботу над створенням умов для утвердження в суспільстві сімейних цінностей, матеріального забезпечення сімей з дітьми, забезпечення їх морального здоров'я, виховання відповідального батьківства та запобігання соціальному сирітству у Лубенській територіальній громаді.