



**ЛУБЕНСЬКА МІСЬКА РАДА
ЛУБЕНСЬКОГО РАЙОНУ
ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ
(п'ятдесят шоста сесія восьмого скликання)**

Р І Ш Е Н Н Я

21 серпня 2025 року

**Про затвердження Програми фінансової
підтримки Лубенської районної державної
адміністрації на 2025 рік**

Розглянувши клопотання Лубенської районної військової адміністрації, з метою стабільної, організованої та цілеспрямованої роботи органу державної влади в умовах воєнного стану, керуючись Бюджетним кодексом України, законами України «Про правовий режим воєнного стану», «Про основи національного спротиву», «Про оборону України», «Про місцеві державні адміністрації», Указами Президента України від 24 лютого 2022 року «Про введення воєнного стану в Україні» №64/2022, «Про утворення військових адміністрацій» №68/2022, ст.26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2022 р. № 252 «Деякі питання формування та виконання місцевих бюджетів у період воєнного стану»,

міська рада вирішила:

1. Затвердити Програму фінансової підтримки Лубенської районної державної адміністрації на 2025 рік (далі – Програма), що додається.
2. Фінансовому управлінню виконавчого комітету Лубенської міської ради Лубенського району Полтавської області (начальник Романенко Т.О.) передбачати кошти для реалізації Програми, виходячи з можливостей місцевого бюджету.
3. Контроль за виконанням рішення покласти на першого заступника Лубенського міського голови Соболева О.А., постійну депутатську комісію з питань планування бюджету та фінансів.

Лубенський міський голова

Олександр ГРИЦАЄНКО

Додаток
до рішення міської ради
від 21 серпня 2025 року

ПРОГРАМА
фінансової підтримки Лубенської районної державної
адміністрації на 2025 рік

I. Паспорт Програми

1.	Ініціатор розроблення Програми	Лубенська районна державна адміністрація
2.	Дата, номер і назва розпорядчого документу органу місцевого самоврядування про розроблення Програми	Рішення п'ятдесят шостої сесії восьмого скликання Лубенської міської ради від 21 серпня 2025 року
3.	Розробник Програми	Лубенська районна державна адміністрація
4.	Відповідальний виконавець Програми	Лубенська міська рада, Лубенська районна державна адміністрація
5.	Учасники Програми	Лубенська міська рада, Лубенська районна державна адміністрація
6.	Терміни реалізації Програми	2025 рік
7.	Перелік місцевих бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми (для комплексних програм)	Бюджет Лубенської міської територіальної громади
8.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми,	500 000 гривень
	Всього	500 000 гривень

II. Визначення проблем, на розв'язання яких спрямована Програма

Стабільна, організована та цілеспрямована діяльність органів державної влади щодо виконання закріплених Конституцією України завдань є складовою політики держави.

Відповідно до Указу Президента України від 24 лютого 2022 року №68/2022 "Про утворення військових адміністрацій" (далі – Указ № 68/2022) Лубенська районна державна адміністрація набула статусу військової адміністрації для здійснення керівництва у сфері забезпечення оборони, громадської безпеки і порядку у Лубенському районі.

Відповідно до пп.16 п.1 Постанови Верховної Ради України від 17 липня 2020 року №807-ІХ «Про утворення та ліквідацію районів» в результаті адміністративно – територіальної реформи до складу укрупненого Лубенського району увійшли території Гребінківської міської, Лубенської міської, Новооржицької селищної, Оржицької селищної, Пирятинської міської, Хорольської міської, Чорнухинської селищної територіальних громад.

Відповідно до статей 5, 6, 7, 39, 41 Закону України «Про місцеві державні адміністрації», статті 59 Господарського кодексу України, статей 104-108, 110-112 Цивільного Кодексу України, постанови Верховної Ради України від 17 липня 2020 року «Про утворення та ліквідацію районів», постанови Кабінету Міністрів України від 28 грудня 2020 р. № 1345 «Про внесення змін у додаток до постанови Кабінету Міністрів України від 25 березня 2014 року № 91», з урахуванням постанов Кабінету Міністрів України від 12 березня 2005 року №179 «Про упорядкування структури апарату центральних органів виконавчої влади, їх територіальних підрозділів та місцевих державних адміністрацій», розпорядження Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2020 р. № 1635-р «Про реорганізацію та утворення районних державних адміністрацій», розпорядження голови Полтавської обласної державної адміністрації від 16 січня 2021 року № 21 «Про внесення змін до розпорядження голови Полтавської обласної державної адміністрації від 31 грудня 2020 року № 784», правонаступником реорганізованих районних державних адміністрацій та їх структурних підрозділів стала Лубенська районна державна адміністрація.

В умовах запровадженого воєнного стану пріоритетним напрямком діяльність Лубенської районної державної адміністрації є здійснення визначених чинним законодавством заходів правового режиму воєнного стану як військовою адміністрацією.

Діяльність районної державної адміністрації передбачає виконання заходів, спрямованих на виконання Конституції України, законів України, актів Президента України та Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України, інших органів виконавчої влади вищого рівня, доручень Прем'єр-міністра України, державних і регіональних програм, здійснення інших визначених законами повноважень та забезпечення реалізації державної політики. До роботи районної державної адміністрації включаються: актуальні питання,

пов'язані із здійсненням заходів із соціально-економічного розвитку району, функціонуванням галузей господарського комплексу та розв'язанням проблем у соціальній сфері, поліпшенням діяльності районної державної адміністрації, її взаємодією з органами місцевого самоврядування, які потребують розгляду на засіданнях колегій, нарад у голови райдержадміністрації і його заступників тощо, основні організаційно-масові заходи, проведення яких забезпечується районною державною адміністрацією або за її участю.

Фінансово-матеріальне забезпечення виконання поставлених завдань є однією із складових умов забезпечення здійснення конституційних повноважень органами державної влади, що спрямовані на надання якісних адміністративних послуг, створення зручних і сприятливих умов праці, а також отримання таких послуг громадянами та суб'єктами господарювання може бути здійснене у співпраці з органами місцевого самоврядування.

Однак, Лубенська районна державна адміністрація має певні труднощі у фінансовому забезпеченні. Низький рівень фінансування видатків на виплату заробітної плати, нарахувань на неї працівникам районної військової адміністрації, проведення інших виплат не дозволяє якісно забезпечити виконання функцій, покладених державою на неї для здійснення повноважень.

Для виконання районною державною/військовою адміністрацією делегованих і власних повноважень мобілізуються усі наявні ресурси. Однак їх обсяг обмежується граничними видатками державного бюджету, що не вистачає для забезпечення ефективної та якісної діяльності. Фінансування видатків з державного бюджету районної державної адміністрації не забезпечує витрат на виконання повноважень у повному обсязі.

З метою вирішення зазначених питань і, враховуючи недостатність коштів державного бюджету на утримання апарату та структурних підрозділів районної державної адміністрації, зумовлена необхідність розроблення, затвердження та виконання Програми фінансової підтримки Лубенської районної державної адміністрації на 2025 рік.

III. Мета Програми

Розвиток району – це суб'єктивний процес, що відбувається під впливом управлінських заходів з боку районної державної адміністрації.

Метою Програми є забезпечення виконання повноважень, функцій та обов'язків Лубенською районною державною адміністрацією, визначених законами України «Про правовий режим воєнного стану», «Про національний спротив», «Про місцеві державні адміністрації», «Про державну службу», спрямованих на здійснення заходів правового режиму воєнного стану, забезпечення обороноздатності району, забезпечення стабільного і ефективного функціонування районної державної адміністрації та самостійних структурних підрозділів для надання якісних послуг громадянам на рівні європейських стандартів, оздоровлення відносин між органами влади та населенням, інститутами громадянського суспільства, прийняття ефективних управлінських

рішень шляхом матеріального стимулювання працівників, а також забезпечення виконання повноважень, делегованих районною радою, які здійснюються апаратом та несамостійними структурними підрозділами районної військової адміністрації.

IV. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів і джерел фінансування, строки та етапи виконання Програми

Вдосконалення взаємодії органів місцевого самоврядування і районної державної адміністрації сприятиме:

- здійсненню ефективної управлінської діяльності;
- підвищенню ступеня прозорості та ефективності управлінських рішень;
- удосконаленню взаємодії місцевих органів влади з населенням;
- збалансуванню повноважень і відповідальності в діяльності органів державної влади та органів місцевого самоврядування;
- вирішенню проблем соціально-економічного характеру, впровадженню змін та реформ.

Програма спрямована на створення умов для забезпечення безперервної та ефективної діяльності Лубенської районної державної адміністрації як військової адміністрації, вирішення проблем соціально-економічного характеру:

- виплата заробітної плати та інших, передбачених законодавством виплат працівникам;
- сплата єдиного соціального внеску, нарахованого на виплати працівникам.

Таким чином досягнення поставлених цілей перед районною державною адміністрацією, в першу чергу, як військовою, можливе лише за умови належного фінансового забезпечення її діяльності, що, в свою чергу, буде сприяти її ефективному функціонуванню, підвищенню оперативності та ефективності прийняття та реалізації управлінських рішень.

Інші шляхи розв'язання зазначеної проблеми, ніж залучення коштів міського бюджету, відсутні.

Програма не поділяється на етапи. Термін дії програми: 2025 рік.

Реалізацію Програми планується здійснити за рахунок коштів міського бюджету шляхом надання субвенції з місцевого бюджету державному бюджету на виконання програм соціально-економічного розвитку регіонів.

Ресурсне забезпечення Програми

Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання програми	2025 рік, гривень	Всього, гривень
Обсяг ресурсів, передбачених на виконання Програми усього:	500 000	500 000
в т. ч. з бюджету Лубенської міської територіальної громади	500 000	500 000

V. Перелік завдань і заходів Програми та результативні показники

Основним завданням Програми є забезпечення в умовах воєнного стану належного функціонування районної державної адміністрації, підвищення оперативності, ефективності прийняття та реалізації управлінських рішень, оперативне розв'язання проблем, недопущення виникнення заборгованості по виплаті заробітної плати та нарахувань на неї, покращення умов оплати праці працівників, упередження відтоку працівників з низьким рівнем оплати праці, стимулювання активності працівників органів виконавчої влади районної ланки на досягнення конкретних результатів .

Програма передбачає покращення фінансової бази для підтримки районної державної адміністрації, що забезпечить можливість виконувати належним чином функції, покладені на місцеві державні адміністрації.

Очікувані результати Програми:

- забезпечення запровадження державотворчих реформ;
- створення умов для забезпечення ефективної та дієвої взаємодії органів місцевого самоврядування і районної державної адміністрації,
- підвищення ефективності здійснення функцій виконавчої влади та території Лубенського району в межах владних повноважень, посилення контролю за виконанням прийнятих рішень
- оперативне вирішення питань щодо забезпечення законності на території громади,
- здійснення координації діяльності за дотриманням стандартів надання послуг, надання консультативної допомоги;
- недопущення виникнення заборгованості по виплаті заробітної плати та нарахувань на неї;
- упередження відтоку працівників з низьким рівнем оплати праці.

Напрями діяльності та заходи Програми фінансової підтримки Лубенської районної державної адміністрації на 2025 рік

Назва завдання	Перелік заходів Програми	Строк виконання заходу	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування, гривень	Очікуваний результат
Забезпечення фінансової бази для підтримки діяльності районної державної адміністрації	Створення належних умов функціонування та фінансове забезпечення районної державної адміністрації, стимулювання до досягнення кращих результатів роботи працівників	2025 рік	Лубенська районна державна адміністрація	Бюджет Лубенської міської територіальної громади	500 000,00	Покращення фінансової бази органів виконавчої влади, що забезпечить можливість виконувати належним чином функції, покладені на місцеві державні адміністрації. Підвищення ефективності роботи працівників і зміцнення кадрового потенціалу шляхом збереження кваліфікованих кадрів та залучення до виконання обов'язків перспективних кадрів. Співпраця районної державної адміністрації з органами місцевого самоврядування для оперативного вирішення питань щодо забезпечення законності на територіях громад, здійснення координації діяльності за дотриманням стандартів надання послуг.
Разом					500 000,00	

VI. Контроль за виконанням Програми

Виконання Програми здійснюється шляхом реалізації безпосередніми виконавцями її заходів і завдань.

Секретар міської ради

Маргарита КОМАРОВА

Пояснювальна записка

до проєкту Програми фінансової підтримки Лубенської
районної державної адміністрації на 2025 рік

В умовах запровадженого воєнного стану пріоритетним напрямком діяльності Лубенської районної державної адміністрації є здійснення визначених чинним законодавством заходів правового режиму воєнного стану.

Разом з тим, це не означає припинення виконання повноважень, визначених Конституцією та законами України для місцевих державних адміністрацій, зокрема, вирішення актуальних питань, пов'язаних із здійсненням заходів із соціально-економічного розвитку району, функціонуванням галузей господарського комплексу та розв'язанням проблем у соціальній сфері, поліпшенням умов діяльності районної військової адміністрації, її взаємодією з органами місцевого самоврядування, які потребують розгляду на нарадах у голови районної військової адміністрації і його заступників тощо, організаційно-масові заходи, проведення яких забезпечується районною військовою адміністрацією або за її участю.

Продовження військової агресії росії та спрямування державних коштів на оборону цілісності території України зумовило труднощі у фінансовому забезпеченні Лубенської районної державної/військової адміністрації на 2025 рік. Недостатній рівень фінансування видатків на виплату заробітної плати та нарахувань працівникам районної державної адміністрації, проведення інших виплат, унеможливорює якісно, своєчасно та в повній мірі забезпечити виконання завдань та функцій, зокрема визначених для військової адміністрації.

Для виконання районною адміністрацією делегованих і власних повноважень мобілізуються усі наявні ресурси. Однак, їх обсяг обмежується граничними видатками державного бюджету, яких не вистачає для забезпечення ефективної та якісної діяльності. Фінансування з державного бюджету апарату районної військової адміністрації не забезпечує в повному обсязі витрат на виконання повноважень.

З метою вирішення зазначених питань і враховуючи недостатність коштів державного бюджету на утримання районної державної адміністрації, зумовлена необхідність розроблення, затвердження та виконання Програми фінансової підтримки Лубенської районної державної адміністрації на 2025 рік.

Заступник голови
районної державної адміністрації

Євгеній СІРЧЕНКО

Пояснювальна записка до проекту рішення
«Про затвердження Програми фінансової підтримки Лубенської
районної державної адміністрації на 2025 рік»

Враховуючи недостатність коштів державного бюджету на утримання районної державної адміністрації, зумовлена необхідність розроблення, затвердження та виконання Програми фінансової підтримки Лубенської районної державної адміністрації на 2025 рік.

Для виконання районною державною/військовою адміністрацією делегованих і власних повноважень мобілізуються усі наявні ресурси. Однак, їх обсяг обмежується граничними видатками державного бюджету. Фінансування видатків з державного бюджету районної державної адміністрації не забезпечує витрат на виконання повноважень у повному обсязі.

Прийняття Програми спрямоване на створення умов для забезпечення безперервної та ефективної діяльності Лубенської районної державної адміністрації як військової адміністрації, вирішення проблем соціально-економічного характеру, покращення фінансової бази для підтримки райдержадміністрації, що забезпечить можливість виконувати належним чином функції, покладені на місцеві державні адміністрації. Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації програми складає 500 тис. грн.

Постановою Кабінету Міністрів України від 23 жовтня 2023 року № 1109 «Про підготовку до запровадження умов оплати праці державних службовців на основі класифікації посад» визначаються 27 сімей посад державної служби. Оклади державних службовців залежать від того до якої сім'ї і рівня відноситься посада. В Лубенській райдержадміністрації оклади державних службовців складають:

- 13719,00 грн. - 8 начальники відділів
- 13066,00 грн. - 2 начальники відділів
- 11363,00 грн. - 1 начальник відділу
- 13066,00 грн. - 2 завідувача сектору
- 11362,00 грн. - 2 завідувача сектору
- 11362,00 грн. - 20 головних спеціалістів
- 9880,00 грн. - 7 головних спеціалістів
- 8591,00 грн. - 6 головних спеціалістів

Прийняття «Програми фінансової підтримки Лубенської районної державної адміністрації на 2025 рік» дозволить застосувати норми ПКМУ 787 від 09.11.2016 року, а саме застосувати додатковий коефіцієнт підвищення посадових окладів державних службовців райдержадміністрації максимальний розмір якого становить 1,5. У разі застосування вищевказаного коефіцієнту, можливо вирівняти оклади державних службовців райдержадміністрації до одного рівня, а саме: головних спеціалістів до 11362,00 грн.; завідувачів секторів до 13066,00 грн.; начальників відділів до 13719,00 грн.

Інші шляхи розв'язання зазначеної проблеми, ніж залучення коштів з місцевого бюджету, відсутні.

Заступник голови Лубенської

Євгеній СІРЧЕНКО

райдержадміністрації