



**ЛУБЕНСЬКА МІСЬКА РАДА
ЛУБЕНСЬКОГО РАЙОНУ
ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ**

ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ

РІШЕННЯ

24 березня 2021 року № 58

**Про створення Лубенської місцевої
ланки територіальної підсистеми
єдиної державної системи цивільного
захисту Полтавської області та
затвердження Положення про неї**

З метою забезпечення реалізації державної політики у сфері цивільного захисту, здійснення заходів щодо захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій у мирний час та в особливий період, визначення складу органів управління та сил цивільного захисту, планування їх діяльності з ефективного захисту населення і територій у разі загрози виникнення або виникненні надзвичайних ситуацій, порядку виконання завдань з організації взаємодії між органами управління та силами цивільного захисту, відповідно до статті 10 Кодексу цивільного захисту України, постанов Кабінету Міністрів України від 09 січня 2014 року № 11 «Про затвердження Положення про єдину державну систему цивільного захисту», від 11 березня 2015 року № 101 «Про затвердження типових положень про функціональну і територіальну підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту», розпорядження голови Полтавської обласної державної адміністрації від 12 травня 2017 року № 264 «Про затвердження Положення про територіальну підсистему єдиної державної системи цивільного захисту Полтавської області», керуючись ст. 36, 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»,

**виконавчий комітет Лубенської міської ради
вирішив:**

1. Створити Лубенську місцеву ланку територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту Полтавської області.
2. Затвердити Положення про Лубенську місцеву ланку територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту Полтавської області, що додається.

3. Рішення виконавчого комітету Лубенської міської ради від 29 червня 2017 року № 143 «Про затвердження Положення про Лубенську міську ланку територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту Полтавської області» визнати таким, що втратило чинність.

4. Контроль за виконанням рішення покласти на першого заступника Лубенського міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради Соболева О.А.

Лубенський міський голова

Олександр ГРИЦАЄНКО

Додаток
до рішення виконавчого комітету
Лубенської міської ради Лубенського
району Полтавської області
24.03.2021 р. № 58

ПОЛОЖЕННЯ **про Лубенську місцеву ланку територіальної підсистеми єдиної державної** **системи цивільного захисту Полтавської області**

1. Положення про Лубенську місцеву ланку територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту Полтавської області (далі - Ланка) регулює питання здійснення заходів цивільного захисту в Лубенській територіальній громаді, визначає завдання, склад органів управління та сил цивільного захисту, планування діяльності Ланки, порядок виконання нею завдань та організації взаємодії.

2. У цьому Положенні термін «Лубенська місцева ланка» вживається у значенні складової частини територіальної (обласної) підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту, яка створюється в Лубенській територіальній громаді і до якої входять органи управління та підпорядковані їм сили цивільного захисту, суб'єкти господарювання всіх форм власності, що виконують завдання цивільного захисту на території Лубенської територіальної громади.

Інші терміни вживаються у значенні, наведеному в Кодексі цивільного захисту України, Положенні про єдину державну систему цивільного захисту, затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 09 січня 2014 року № 11.

3. Основною метою створення і функціонування Лубенської місцевої ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту Полтавської області (далі - Ланка) є здійснення заходів щодо захисту населення і територій Лубенської територіальної громади від надзвичайних ситуацій у мирний час та в особливий період.

4. Ланка виконує завдання, які визначені Кодексом цивільного захисту України, постановою Кабінету Міністрів України від 09.01.2014 № 11 "Про затвердження Положення про ЄДС ЦЗ" та цим Положенням.

- 1) планування заходів цивільного захисту;
- 2) організація та здійснення заходів із запобігання виникненню надзвичайних ситуацій (небезпечних подій);
- 3) проведення рятувальних та інших невідкладних робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, організація життєзабезпечення постраждалого населення;
- 4) ліквідація наслідків надзвичайних ситуацій або небезпечних подій;

5) проведення моніторингу і прогнозування виникнення надзвичайних ситуацій та їх розвитку, визначення ризиків їх виникнення на території Лубенської територіальної громади, оцінка соціально-економічних наслідків надзвичайних ситуацій, визначення на основі прогнозних даних обсягу потреби в силах, засобах, матеріальних та фінансових ресурсах;

6) ліквідація медико-санітарних наслідків надзвичайних ситуацій та епідемій, надання екстреної медичної допомоги постраждалим у зоні надзвичайної ситуації, здійснення заходів медичного забезпечення;

7) навчання населення щодо поведінки та дій у разі виникнення надзвичайної ситуації;

10) організація і проведення підготовки керівного складу та фахівців органів виконавчої влади, виконавчого комітету Лубенської міської ради Лубенського району Полтавської області, суб'єктів господарювання, діяльність яких пов'язана з організацією і здійсненням заходів цивільного захисту;

11) здійснення заходів щодо створення та використання наявного фонду захисних споруд цивільного захисту для укриття населення;

12) здійснення заходів щодо виключення з наявного фонду захисних споруд цивільного захисту захисних споруд цивільного захисту, внесених до такого фонду з порушеннями;

13) створення, збереження і раціональне використання резерву матеріальних ресурсів, необхідних для запобігання і реагування на надзвичайні ситуації;

14) забезпечення сталого функціонування суб'єктів господарювання і території в особливий період;

15) здійснення заходів щодо соціального захисту постраждалого населення;

16) інші завдання, визначені законом.

6. Керівництво та загальна структура Ланки.

6.1. Безпосереднє керівництво Ланкою здійснює Лубенський міський голова.

6.2. Ланка має два рівні: місцевий та об'єктовий.

6.3. Ланка створюється з метою здійснення заходів щодо захисту населення і території Лубенської територіальної громади від надзвичайних ситуацій (небезпечних подій) у мирний час та в особливий період.

6.4. До складу Ланки входять виконавчі органи Лубенської міської ради Лубенського району Полтавської області, територіальні підрозділи центральних органів виконавчої влади та підпорядковані їм сили цивільного захисту, спеціалізовані служби цивільного захисту, формування цивільного захисту, добровільні формування цивільного захисту, суб'єкти господарювання, на які покладається виконання функцій у сфері цивільного захисту в рамках Лубенської місцевої ланки.

Положення про Ланку затверджується органом, що її утворив.

7. Органи управління та сили цивільного захисту.

7.1. У складі Ланки функціонують постійно діючі органи управління цивільного захисту, координаційні органи, сили цивільного захисту Ланки і функціональних підсистем, відповідні суб'єкти господарювання. Взаємодія органів управління, сил цивільного захисту та суб'єктів господарювання

здійснюється відповідно до Схеми Лубенської місцевої ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту Полтавської області (додаток до Положення).

7.2. Постійно діючими органами управління цивільного захисту, до повноважень яких належать питання організації та здійснення заходів цивільного захисту, є:

- на місцевому рівні - виконавчий комітет Лубенської міської ради Лубенського району Полтавської області, структурний підрозділ з питань надзвичайних ситуацій (цивільного захисту) виконавчого комітету Лубенської міської ради Лубенського району Полтавської області, місцеві підрозділи територіального органу ДСНС України у Полтавській області.

- на об'єктовому рівні - органи управління (керівники) підприємств, установ та організацій усіх форм власності, а також підрозділи (посадові особи) з питань цивільного захисту, які утворюються (призначаються) відповідно до чинного законодавства.

7.3. Координаційними органами є:

- на місцевому рівні - місцева комісія з питань техногенно-екологічної безпеки і надзвичайних ситуацій;

- на об'єктовому рівні - комісії з питань надзвичайних ситуацій підприємств, установ та організацій усіх форм власності.

Діяльність зазначених комісій проводиться відповідно до положень про них.

Для координації робіт з ліквідації наслідків конкретної надзвичайної ситуації на місцевому та об'єктовому рівні, у разі потреби, створюються спеціальні комісії з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації, діяльність яких проводиться відповідно до Положень про такі комісії.

Рішення про утворення такої комісії приймає відповідно керівник Ланки або суб'єкта господарювання у разі виникнення надзвичайної ситуації відповідного рівня.

До утворення спеціальної комісії з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій або призначення керівника робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій організацію заходів з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій здійснює місцева комісія з питань техногенно-екологічної безпеки і надзвичайних ситуацій та відповідні комісії з питань надзвичайних ситуацій суб'єктів господарювання.

7.4. Для забезпечення діяльності у режимі повсякденного функціонування органами управління та силами цивільного захисту, координації їх дій, здійснення цілодобового чергування та забезпечення функціонування системи збору, оброблення, узагальнення та аналізу інформації про обстановку в районах виникнення надзвичайних ситуацій функціонують:

- 1) на місцевому рівні - оперативно-чергові (чергові, диспетчерські) служби територіальних органів центральних органів виконавчої влади, підприємств, установ та організацій усіх форм власності (у разі їх створення);

- 2) на об'єктовому рівні - чергові (диспетчерські) служби підприємств, установ та організацій усіх форм власності (у разі їх створення).

7.5. Для забезпечення сталого управління суб'єктами забезпечення цивільного захисту та виконання функцій, передбачених на особливий період, відповідно до статті 72 Кодексу цивільного захисту України використовується державна система пунктів управління.

7.6. До складу сил цивільного захисту Ланки входять:

- спеціалізовані професійні аварійно-рятувальні служби;
- місцеві підрозділи ГУ ДСНС України у Полтавській області;
- комунальні, об'єктові аварійно-рятувальні служби та аварійно-рятувальні служби громадських організацій;
- об'єктові та територіальні формування цивільного захисту;
- об'єктові та територіальні спеціалізовані служби цивільного захисту;
- добровільні формування цивільного захисту.

Облік сил цивільного захисту на території громади ведеться місцевими підрозділами ГУ ДСНС України у Полтавській області

8. Режими функціонування Ланки встановлюються відповідно до статей 11-15 Кодексу цивільного захисту України, заходи з їх реалізації визначаються відповідно до Положення про єдину державну систему цивільного захисту, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 09 січня 2014 року № 11.

8.1. Залежно від масштабу і особливостей надзвичайної ситуації, що прогнозується або виникла, на території Лубенської територіальної громади встановлюється один із таких режимів функціонування Ланки:

- повсякденного функціонування;
- підвищеної готовності;
- надзвичайної ситуації;
- надзвичайного стану.

8.2. В умовах нормальної виробничо-промислової, радіаційної, хімічної, сейсмічної, гідрогеологічної, гідрометеорологічної, техногенної та пожежної обстановки та за відсутності епідемій, епізоотій, епіфітотій Ланка функціонує в режимі повсякденного функціонування.

8.3. Підставами для тимчасового введення в місті або в межах конкретної території для Ланки підвищеної готовності є загроза виникнення надзвичайної ситуації місцевого рівня.

8.4. Підставами для тимчасового введення в місті або в межах конкретної території громади для Ланки режиму надзвичайної ситуації є виникнення надзвичайної ситуації, що класифікується як ситуація місцевого рівня.

Рівень надзвичайної ситуації визначається згідно Порядку класифікації надзвичайних ситуацій за їх рівнями (постанова Кабінету Міністрів України від 24.03.2004 № 368).

8.5. Режим підвищеної готовності та режим надзвичайної ситуації вводиться за розпорядженням Лубенського міського голови.

У період дії надзвичайного стану, в разі його введення, Ланка функціонує відповідно до вимог Кодексу цивільного захисту України та з урахуванням особливостей, що визначаються згідно із Законом України “Про правовий режим надзвичайного стану” та іншими нормативно-правовими

актами України.

В особливий період Ланка функціонує відповідно до вимог Кодексу цивільного захисту України та з урахуванням особливостей, що визначаються згідно із Законами України "Про правовий режим воєнного стану", "Про мобілізаційну підготовку та мобілізацію", а також іншими нормативно-правовими актами України.

9. Планування діяльності Ланки.

9.1. Для організації діяльності Ланки розпорядженням Лубенського міського голови затверджується план основних заходів цивільного захисту на рік. Ланка провадить свою діяльність відповідно до затвердженого плану основних заходів цивільного захисту на відповідний рік.

9.2. Функціонування Ланки та проведення заходів цивільного захисту в особливий період здійснюються відповідно до плану цивільного захисту на особливий період.

9.2. Для здійснення заходів щодо ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій підрозділ з питань надзвичайних ситуацій (цивільного захисту) виконавчого комітету Лубенської міської ради Лубенського району Полтавської області у взаємодії із іншими структурними підрозділами виконавчого комітету Лубенської міської ради Лубенського району Полтавської області, Лубенської міської ради Лубенського району Полтавської області, суб'єктами господарювання з чисельністю працюючого персоналу понад 50 осіб розробляються плани реагування на надзвичайні ситуації.

9.3. З метою організації заходів щодо ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій на об'єктах підвищеної небезпеки розробляються плани локалізації та ліквідації наслідків аварій на таких об'єктах.

9.4. З метою організації взаємодії між органами управління та силами цивільного захисту Ланки під час ліквідації наслідків конкретних надзвичайних ситуацій зазначеними органами управління та силами цивільного захисту відпрацьовуються плани такої взаємодії.

9.5. Організаційно-методичне керівництво плануванням діяльності Ланки здійснюється місцевим підрозділом територіального органу ДСНС України у Полтавській області.

10. Моніторинг і прогнозування надзвичайних ситуацій.

10.1. З метою забезпечення здійснення заходів у Ланці щодо запобігання виникненню надзвичайних ситуацій проводиться постійний моніторинг і прогнозування таких ситуацій.

10.2. У Лубенській територіальній громаді функціонує мережа спостережного і лабораторного контролю, створена на базі лабораторій об'єктових та відомчих закладів, розташованих на території територіальної громади.

11. Оповіщення та інформування про загрозу або виникнення надзвичайних ситуацій.

11.1. Організація оповіщення про загрозу або виникнення надзвичайних ситуацій здійснюється органами місцевої влади, органами місцевого самоврядування, керівниками об'єктів господарської діяльності.

11.2. Оповіщення про загрозу або виникнення надзвичайних ситуацій

полягає у своєчасному доведенні відповідної інформації до органів управління цивільного захисту, сил цивільного захисту, суб'єктів господарювання, що належать до Ланки, та населення і забезпечується шляхом використання автоматизованої системи оповіщення цивільного захисту, локальних та об'єктових систем оповіщення.

11.3. Оповіщення на приведення системи цивільного захисту у вищій ступені готовності органів управління, спеціалізованих служб цивільного захисту здійснюється черговою службою підрозділу цивільного захисту Полтавської обласної державної адміністрації.

11.4. Організація оповіщення про загрозу або виникнення надзвичайних ситуацій здійснюється відповідно до положення, що затверджується Кабінетом Міністрів України.

12. Реагування на надзвичайні ситуації та ліквідація їх наслідків.

12.1. Організація, залучення відповідних сил та засобів до робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації, призначення керівника таких робіт здійснюються відповідно до Кодексу цивільного захисту України, Положення про єдину державну систему цивільного захисту, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 09 січня 2014 року № 11, та інших нормативно-правових актів.

12.2. Керівництво проведенням аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт в місцевій ланці територіальної підсистеми під час ліквідації наслідків надзвичайної ситуації та управління силами цивільного захисту, що залучаються до таких робіт, здійснює керівник робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації, який діє відповідно до статті 75 Кодексу цивільного захисту України

12.3. Залежно від рівня надзвичайної ситуації керівником робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації призначається:

1) Лубенським міським головою у разі виникнення надзвичайної ситуації місцевого рівня - один із заступників міського голови;

2) керівником суб'єкта господарювання у разі виникнення надзвичайної ситуації відповідного об'єктового рівня - керівник або один із керівників суб'єкта господарювання відповідно до затвердженого розподілу обов'язків.

12.4. До прибуття керівника робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації його обов'язки виконує керівник підрозділу (служби, формування) сил цивільного захисту або оперативної групи, який прибув до зони надзвичайної ситуації першим.

12.5. Для безпосередньої організації й координації аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації утворюється штаб з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації, який є робочим органом керівника робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації.

Рішення про утворення та ліквідацію такого штабу, його склад приймає керівник робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації.

12.6. У разі виникнення надзвичайних ситуацій місцеві рятувальні підрозділи територіального органу ДСНС України у Полтавській області, які розташовані на території Лубенської територіальної громади, надають допомогу в забезпеченні роботи штабу з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій.

12.7. Залучення сил цивільного захисту до ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій здійснюється органами управління, яким підпорядковані такі сили згідно з планами реагування на надзвичайні ситуації, планами локалізації й ліквідації наслідків аварії на об'єктах підвищеної небезпеки, а також планами залучення сил та засобів на гасіння пожеж.

12.8. До робіт із запобігання виникненню надзвичайних ситуацій та ліквідації їх наслідків можуть залучатися на добровільних або договірних засадах громадські об'єднання (добровільні формування цивільного захисту), за наявності в учасників, які залучаються до таких робіт, відповідного рівня підготовки, у порядку, визначеному керівництвом такого об'єднання або керівником робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації.

12.9. До робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, які виконуються в Ланці, можуть залучатися Збройні Сили України, інші військові формування та правоохоронні органи спеціального призначення відповідно до Конституції і законів України.

12.10. Сили цивільного захисту, крім добровільних формувань цивільного захисту, укомплектовуються персоналом (кадрами) та забезпечуються засобами цивільного захисту з урахуванням необхідності проведення робіт у автономному режимі протягом не менше трьох діб за рахунок суб'єктів господарювання Лубенської територіальної громади, які їх створюють.

13. Взаємодія органів управління та сил цивільного захисту.

13.1. З метою своєчасного запобігання і ефективного реагування на надзвичайні ситуації у Ланці організовується взаємодія з питань:

- визначення органів управління, склад та кількість сил і засобів цивільного захисту, які залучаються до ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій;
- погодження порядку здійснення спільних дій сил цивільного захисту під час ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій з визначенням основних завдань, місця, часу і способів їх виконання;
- організації управління спільними діями органів управління та сил цивільного захисту під час виконання завдань за призначенням;
- всебічного забезпечення спільних заходів, що здійснюватимуться органами управління та підпорядкованими їм силами цивільного захисту, в тому числі взаємного надання допомоги транспортними, інженерними, матеріальними, технічними та іншими засобами.

13.2. Залежно від обставин, масштабу, характеру та можливого розвитку надзвичайної ситуації взаємодія організовується на місцевому та об'єктовому рівні - між виконавчими органами Лубенської міської ради Лубенського

району Полтавської області, їх силами цивільного захисту, а також суб'єктами господарювання.

13.3. З метою запобігання виникненню надзвичайних ситуацій, мінімізації їх можливих наслідків, організації реагування сил цивільного захисту на надзвичайні ситуації з оперативно-черговою службою Полтавської обласної державної адміністрації, оперативно-черговими (черговими, диспетчерськими) службами органів виконавчої влади всіх рівнів,

підприємств, установ та організацій усіх форм власності (у разі їх створення), оперативно-координаційним центром територіального органу ДСНС України у Полтавській області організовується обмін інформацією про загрозу виникнення або виникнення надзвичайної ситуації та хід ліквідації її наслідків у сфері відповідальності певної чергової служби.

13.4. Взаємодія під час здійснення заходів щодо запобігання виникненню надзвичайних ситуацій та/або ліквідації їх наслідків організовується через спеціально призначені оперативні групи або представників, які залучаються до здійснення таких заходів. Повноваження зазначених оперативних груп або представників визначаються керівником Ланки та відповідними територіальними органами центральних органів виконавчої влади.

14. Забезпечення фінансування Ланки здійснюється за рахунок коштів місцевого бюджету, а також коштів суб'єктів господарювання та інших джерел, не заборонених чинним законодавством.

Керуючий справами виконавчого
комітету Лубенської міської ради

Юлія БІЛОКІНЬ

Додаток
до Положення про Лубенську місцеву ланку
територіальної підсистеми єдиної державної
системи цивільного захисту Полтавської області

СХЕМА
ЛУБЕНСЬКОЇ МІСЦЕВОЇ ЛАНКИ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ПІДСИСТЕМИ ЄДИНОЇ ДЕРЖАВНОЇ СИСТЕМИ
ЦИВІЛЬНОГО ЗАХИСТУ ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ



*- посади, органи управління, що призначаються, створюються у разі загрози або виникнення НС

Керуючий справами виконавчого
комітету Лубенської міської ради

Юлія БІЛОКІНЬ